

# Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



## Editorial

### Estados débiles o fallidos, una alarmante condición

¿Qué tienen en común países como Haití, Yemen, Congo o Sudán? La respuesta a esta escueta pregunta pareciera ser bastante simple: son Estados que no han culminado un adecuado nivel de desarrollo institucional, lo que les provoca, por efecto dominó, un permanente desgarramiento económico e inestabilidad social, fórmula aún esquiva para sus autoridades y que debiese constituir una garantía para encaminar a su población por el rumbo del progreso.

Durante estos días, en la capital de Haití, se han observado nuevamente diferentes muestras de descontento social, cuya principal razón es la frágil gobernabilidad que posee la autoridad administrativa, condición que aún no se logra fortalecer, pese a la última intervención internacional en la que Chile, junto a otros países de la región, estuvo presente por más de una década. En esta oportunidad una crisis energética y laboral, que se arrastra por decenios, no ha podido ser revertida, provocando la molestia de la población que veía en su actual presidente la clave para poder salir de su condición de marginalidad.

Por otro lado, Yemen, hace prácticamente 10 años vive una cruenta guerra civil, que ha cobrado la vida de miles de personas, y que junto con propagar el desplazamiento de millones de sus habitantes ha estimulado una profunda crisis humanitaria. Actualmente, el país vive una situación de “paz inestable” en el contexto de una tregua, impulsada por Naciones Unidas, teniendo como fundamento los “Acuerdos de Estocolmo”, compromiso que busca poner fin al conflicto, considerando como medida inicial el

despliegue de una fuerza multinacional que debiese otorgar garantías para la protección de civiles mientras se coordina la asistencia humanitaria requerida.

Congo y Sudán pasan por situaciones similares a las ya mencionadas; largas guerras civiles y tribales, pobreza y nula gobernabilidad institucional, generadas por la eternización en el poder de sus gobernantes, constituyen una tormenta perfecta que acrecienta la inestabilidad social, agudizada por otro fenómeno aún más desgarrador que asedia dicha zona, la hambruna. Por estas razones, algunos organismos internacionales clasifican las situaciones de violencia descritas como “conflictos olvidados” del continente africano y que merecen su especial atención, ya que con el correr del tiempo las propuestas de solución y esfuerzos internacionales aún no arriban a buen puerto propiciando graves desastres humanitarios.

Considerando que estas condiciones de fragilidad estatal no se encuentran tan ajenas para Latinoamérica, al CIEE le parece relevante reflexionar sobre esta temática, que tarde o temprano, impactará a la seguridad regional, entorno que finalmente perturbará a la sociedad y repercutirá en los derechos humanos que la cobijan. El debate al respecto se encuentra abierto; por esta razón hemos resumido algunos análisis de artículos de prensa que contienen las principales ideas que ilustran nuestra preocupación.

**CIEE-ANEPE**

# Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



## **El hombre que está haciendo historia en la política de República del Congo**

El Espectador 26 de enero 2019

Félix Tshisekedi se convirtió en el quinto presidente de la República Democrática del Congo (RDC), y en el primero en obtener el poder a través de una transición democrática y pacífica en la historia del país más grande de África Subsahariana.

“La RDC que formamos no será un Congo de la división, el odio o el tribalismo”, afirmó el líder en su discurso de investidura en una multitudinaria ceremonia en Kinshasa. Pero, ¿por qué eran tan importantes estas elecciones?

RDC es uno de los países más convulsos del mundo y sus elecciones habían sido aplazadas en repetidas ocasiones. En un principio, debían haberse celebrado en 2016, cuando Joseph Kabila, expresidente en el poder desde 2001, había alcanzado el límite de dos mandatos.

Pero el exmandatario permaneció en el puesto invocando una cláusula provisional de la Constitución para “mantener el orden”, esto desencadenó una serie de protestas que fueron violentamente reprimidas.

Kabila había estado al mando durante casi 18 años, de los 47 que tiene. Desde la independencia de la RDC, en 1960, nunca se había logrado una transición pacífica del poder, por lo que los ojos del mundo estaban atentos ante los últimos comicios del país (altamente rico en recursos minerales, pero también, uno de los más pobres).

El ébola, común en la región, tampoco dio tregua, y las localidades de Beni, Butembo y Goma (que concentran cerca de 1.2 millones de electores) tuvieron que aplazar las fechas de votación debido al virus, lo que generó

grandes manifestaciones que terminaron con muertos y heridos.

La implementación de máquinas de votación electrónicas fue causante de otra crisis. En diciembre, el lugar donde se guardaban cerca de 8.000 de estas resultó incendiado. La oposición acusó al régimen de tratar de posponer la votación, y el Gobierno culpó a los opositores que habían mostrado constante rechazo a la implementación de los equipos. La huella de un pasado violento incrementaba la tensión.

En 1996-1997 y en 1998-2003, RDC fue el escenario de dos terribles guerras. La segunda de ellas fue denominada “la Gran Guerra de África” por los millones de muertos y personas sin hogar que dejó.

Por lo que varios presidentes del continente, como los de Angola, Botswana, Namibia, Zambia y la vecina República del Congo llamaron a unas “pacíficas, libres, democráticas y transparentes” elecciones y expresaron su profunda preocupación por la violencia.

### **La victoria de Tshisekedi**

El flamante presidente vivió lo que su padre, el eterno e histórico opositor Étienne Tshisekedi, no pudo hacer en cuarenta años: poder dirigir el país más grande de África Subsahariana por un mandato de cinco años.

En una ceremonia insólita donde por primera vez en la historia el presidente saliente y el entrante se sentaron juntos, Tshisekedi juró “observar y defender la Constitución y las leyes de la República”.

El líder de la Unión para la Democracia y el Progreso Social (UDPS) tomó posesión del cargo cinco días después de que el Tribunal Constitucional avalase los resultados que le daban la victoria en las elecciones del 30 de diciembre con el 38,57 % de los votos, por delante del también opositor Martin Fayulu, con el 34,86 %.

# Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



Siempre a la sombra política de su progenitor, la experiencia de Félix Tshisekedi, nacido en Kinshasa en 1963 y padre de cinco hijos, es muchísimo más limitada.

Su único cargo político relevante fue el escaño en la Asamblea Nacional que obtuvo en las últimas elecciones de 2011 y que nunca asumió, por directriz de su padre y como protesta contra unos comicios que consideró fraudulentos.

Su victoria como candidato que se presenta por primera vez a unas elecciones deja, pues, en entredicho a quienes le criticaron siempre y da la razón a sus militantes, que han presentado en los últimos años una fuerte oposición contra el régimen de Joseph Kabila.

Sin embargo, varios países de la Unión Africana y la Unión Europea expresaron su preocupación ante los informes de un posible fraude electoral, argumento respaldado por el candidato Martin Fayulu, quien afirma que él debió ser el presidente e invitó a sus seguidores a manifestaciones pacíficas frente al “golpe de estado constitucional”.

La violencia poselectoral ha dejado más de 30 muertos, cerca de 60 heridos y más de 240 detenciones arbitrarias, un duro golpe para lo que se esperaba que fuera una transición pacífica del poder. Hoy, los seguidores y simpatizantes de Tshisekedi le piden que no se olvide de su padre y que mantenga su promesa de “poner al pueblo por delante”.

EL ESPECTADOR. El hombre que está haciendo historia en la política de República del Congo. El Espectador, 26 de enero 2019. [en línea] [fecha de consulta 20 de febrero 2019] Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/el-hombre-que-esta-haciendo-historia-en-la-politica-de-republica-del-congo-articulo-836285>

## Las protestas en Sudán causan la muerte de 30 personas en un mes

José Naranjo

El País, 27 de enero 2019

Una ola de manifestaciones contra el régimen de Omar al Bashir sacude a Sudán desde hace más de un mes y no parece bajar en intensidad. Las protestas, reprimidas con dureza por las fuerzas del orden, comenzaron tras un decreto que subía el precio del pan, pero desde los primeros días los manifestantes reclamaron también la dimisión del presidente, en el poder desde hace 30 años. El Gobierno reconoce al menos 30 muertos, dos de ellos policías, 381 personas detenidas, 118 edificios quemados o dañados y 194 vehículos destrozados. Los movimientos de oposición, sin embargo, elevan la cifra de fallecidos a más de 45.

El 18 de diciembre y tras varias semanas de escasez de pan, el Gobierno anunciaba mediante un decreto un fuerte aumento del precio de este producto básico, que pasaba de una a tres libras sudanesas (6 céntimos de euro).

Al día siguiente, las primeras protestas estallaron en la ciudad costera de Port Sudán y en Atbara extendiéndose en pocas horas a Omdurmán y Jartum, la capital, y a otras localidades del país como Al-Gadaref (este) y Dongola (norte), donde los manifestantes quemaron las sedes del partido de Al Bashir. Sólo en las primeras 24 horas se produjeron ya ocho muertos, muchos de ellos estudiantes que se sumaron a las marchas.

Lejos de extinguirse, las revueltas han ido a más y han llegado incluso a la castigada región de Darfur, donde un largo conflicto ha provocado más de 300.000 muertos y 2,4 millones de desplazados. Sudán vive una profunda crisis económica que se ha puesto

# Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos

ANEPE



de manifiesto con la escasez de productos de primera necesidad. La imagen de ciudadanos haciendo largas colas para conseguir pan o gasolina es frecuente en el país, que en 2011 se quedó sin tres cuartas partes de sus reservas de petróleo tras la independencia de Sudán del Sur. La mala gestión económica del país ha provocado una inflación del 70% y que pase de exportar productos agrícolas a sufrir una fuerte dependencia del exterior.

Ya en 2013, como consecuencia del impulso de la llamada primavera árabe, se produjo una importante serie de manifestaciones que demandaba la caída del régimen y lideradas sobre todo por movimientos estudiantiles. Sin embargo, al frente de las protestas del último mes se ha situado la Asociación de Profesionales Sudanese, integrada por médicos, ingenieros, profesores o mecánicos a quienes se han sumado los perseguidos grupos de la oposición reunidos en las Fuerzas Nacionales de Consenso y en torno al histórico partido Al-Oumma de Salek Al-Mahdi, quien ha condenado la represión gubernamental.

Al tiempo que las manifestaciones iban ganando en intensidad, el Gobierno incrementaba la represión decretando un toque de queda en las ciudades afectadas y desplegando al Ejército y a la policía, hasta que el punto de que el propio Al Bashir salió públicamente para pedir a los agentes un uso moderado de la fuerza. [...]

Al Bashir, acusado de crímenes de guerra y contra la humanidad por la Corte Penal Internacional por el conflicto de Darfur y contra quien existen dos órdenes de arresto, se defiende achacando los problemas económicos a las sanciones impuestas por Estados Unidos y a su inclusión en la lista negra de países que apoyan el terrorismo.

La Unión Europea ha hecho un llamamiento a las autoridades para que libere a los manifestantes detenidos de manera “arbitraria”, mientras que países como

Reino Unido, Noruega, Canadá o Estados Unidos han mostrado su inquietud y han advertido de que el uso de la violencia contra la población tendrá un impacto en sus relaciones con Sudán. En los últimos años el régimen dictatorial de Al Bashir, que cuenta como aliados con países como Rusia, China o Siria, ha lanzado mensajes conciliadores a la comunidad internacional, pero su intención de volver a presentarse a las elecciones de 2020 para un nuevo mandato disgusta en las cancillerías occidentales. [...]

Los grupos de oposición han elaborado un plan de transición de cuatro años que comienza con la salida del poder de Al Bashir y la puesta en marcha de un gobierno de unidad nacional con el objetivo de la reconciliación y la firma de la paz con los diversos grupos armados que se enfrentan al régimen de Al Bashir.

Dicha transición debe conducir a una reforma de la Constitución y la celebración de elecciones libres y transparentes. Sin embargo, el régimen aguanta la presión popular aferrado a uno de sus pilares básicos, unas Fuerzas Armadas que incluso en los últimos años de crisis económica se han beneficiado de notables inversiones públicas.

NARANJO, José. Las protestas en Sudán causan la muerte de 30 personas en un mes. El País, 27 de enero 2019. [en línea] [fecha de consulta 20 de febrero 2019] Disponible en: [https://elpais.com/internacional/2019/01/27/actualidad/1548609737\\_843084.html](https://elpais.com/internacional/2019/01/27/actualidad/1548609737_843084.html)

## Los cinco conflictos que más gente arrastran al hambre

Belén Delgado

El Confidencial, 4 de febrero 2019

Ocho países concentran el mayor número de personas que necesitan alimentos urgentemente, 56 millones, y en cinco de ellos el hambre crónica no para de crecer por

# Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos  
ANEPE



el común denominador que representan los conflictos. En Yemen, Sudán del Sur, Afganistán, República Democrática del Congo (RDC) y la República Centroafricana, la inseguridad alimentaria volvió a aumentar a finales de 2018, señal de que la violencia y el hambre guardan una relación “demasiado persistente”.

Es lo que sostienen la Organización de la ONU para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en su último informe dirigido a los miembros del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. En el mapa de las mayores crisis humanitarias del mundo siguen un año más Somalia, Siria y la cuenca del lago Chad -sobre todo el noreste de Nigeria-, aunque últimamente su situación alimentaria ha mejorado, en línea con una mayor seguridad.

De todos esos casos, el experto de la FAO Luca Russo ve un “cambio dramático” en la RDC, donde la prevalencia del hambre se ha disparado un 11% en un año por la intensificación de los enfrentamientos en el este y la crisis de desplazados en el centro. Unos 13 millones de personas requieren ayuda de emergencia en el país, solo superado por Yemen, con casi 16 millones -más de la mitad de su población- en crisis alimentaria.

[...] Según la ONU, cabe esperar más personas al borde de la hambruna si se detiene la asistencia, la guerra se intensifica y se cierran puertos como el de Al Hudeida, principal punto de entrada de la ayuda y las importaciones de alimentos.

[...] Mientras, en Sudán del Sur, Thomas subraya que “el conflicto se ha extendido a la mayor parte del territorio y mantiene altos niveles de desplazamientos y a muchos hogares con acceso restringido al mercado” y sin poder cultivar los campos.

Donde tampoco se ha logrado evitar un aumento del hambre es en la República Centroafricana, con casi dos millones de personas -sobre todo desplazados y comunidades de acogida- que padecen así en sus carnes la inseguridad arrastrada desde el derrocamiento del presidente François Bozizé en 2013.

Giuseppe Famà, especialista del International Crisis Group, recuerda que “los combatientes no hacen distinción entre las partes en conflicto y los civiles”, y llama a apoyar los esfuerzos pacificadores de la Unión Africana a nivel local.

La República Centroafricana, Sudán del Sur y el Yemen están precisamente en la lista de diez países y regiones que dicho centro de análisis considera en riesgo de sufrir una escalada de violencia y en los que la Unión Europea podría promover acciones para acercar la paz. Actualmente hay en el mundo masivas operaciones humanitarias que llegan a millones de personas cada mes, pero, como dice Thomas, en ciertos casos “las necesidades aumentan cuando la asistencia no puede llegar a quienes más lo necesitan”.

En parte ocurre por los ataques contra quienes proporcionan tal ayuda: el año pasado se contabilizaron 284 víctimas, de las que 104 perdieron la vida, según la base de datos sobre la seguridad de los trabajadores humanitarios (AWSD). En los ocho países analizados por la ONU, los ataques se repiten con mayor o menor intensidad, haciendo que las carreteras sean un peligro y se deba destinar mucho más dinero a la seguridad -en forma de convoyes o helicópteros- y restárselo a la propia asistencia.

DELGADO, Belén. Los cinco conflictos que arrastra más gente al hambre. El Confidencial, 4 de febrero 2019. [en línea] [fecha de consulta 20 de febrero 2019] Disponible en: [https://www.elconfidencial.com/mundo/2019-02-04/los-cinco-conflictos-que-mas-gente-arrastran-al-hambre\\_1802066/](https://www.elconfidencial.com/mundo/2019-02-04/los-cinco-conflictos-que-mas-gente-arrastran-al-hambre_1802066/)

# Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos  
ANEPE



## ¿Por qué Haití entró en crisis?

El Espectador  
14 de febrero 2019

Haití, el pequeño país del Caribe, afronta una profunda crisis política y social desde el pasado 7 de febrero como resultado de las intensas protestas contra el presidente de la nación, Jovenel Moise, por el mal manejo de las políticas económicas y sociales durante dos años de gobierno. A Moise se le acusa de agravar la pobreza del país e incumplir sus promesas de campaña. [...] Las confrontaciones entre las fuerzas de seguridad y los manifestantes, provenientes en su mayoría de barrios populares, han sido intensas y prolongadas.

Hasta el momento, por lo menos una persona ha muerto y otras quince han resultado heridas como resultado de las manifestaciones que estallaron luego de la publicación, a finales de enero, de un informe que detalla la desastrosa gestión del mandatario y el supuesto desvío de US\$2.000 millones de Petrocaribe, el fondo creado por Venezuela para financiar el desarrollo del país con petróleo a muy bajas tasas de interés.

Los recursos que obtenía Haití de Petrocaribe debían ser invertidos en obras de infraestructura y proyectos económicos y sociales. Pero el Senado de ese país no ha encontrado el destino de parte de esos fondos, por lo que se acusa a Moise y a su antecesor, Michel Martelly, de haber administrado mal el dinero.

[...] La economía de Haití, donde más de la mitad de los diez millones de habitantes sobrevive con menos de US\$2 diarios, creció apenas 1,4 % en 2018; una de las más bajas de la región y muy por debajo del 2,2 % que se pronosticó a principios del pasado año y que después fue reducido al 1,8 %.

Esta no es la primera vez que se presentan disturbios y movilizaciones a raíz de los malos manejos fiscales del gobierno, pues entre octubre y noviembre de 2018 ya se habían registrado multitudinarias protestas que dejaron por lo menos una docena de muertos, más de cincuenta heridos y decenas de detenidos.

EL ESPECTADOR. ¿Por qué Haití entró en crisis? El Espectador, 14 de febrero 2019. [en línea] [fecha de consulta 20 de febrero 2019] Disponible en: <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/por-que-haiti-entro-en-crisis-articulo-839723>

## Yemen: Partes acuerdan plan de retirada de Al Hudayda

The Associated Press  
El Nuevo Herald, 18 de febrero 2019

Las partes en conflicto en Yemen acordaron la primera etapa para el retiro mutuo de tropas de la ciudad portuaria de Al Hudayda, una localidad crucial para el paso de ayuda humanitaria y que había quedado bloqueada por los enfrentamientos, informó Naciones Unidas.

Naciones Unidas señaló en un comunicado difundido la noche del lunes que el acuerdo de la Comisión Coordinadora de Redespliegue — que incluye a miembros del gobierno yemení con reconocimiento internacional y sus adversarios, los rebeldes chiíes houtíes — se concretó después de dos días de reuniones detrás de la línea de fuego en Al Hudayda.

En diciembre pasado las dos partes llegaron a un acuerdo en Suecia para establecer medidas de confianza, incluyendo un cese del fuego en Al Hudayda y el intercambio de miles de prisioneros. Pero la implementación de dichas medidas ha sido lenta y plagada de violencia.

Naciones Unidas señaló que la Comisión, que encabeza el teniente general danés Michael

# Newsletter

Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos  
ANEPE



Lollesgaard, tiene planeado reunirse en una semana.

El comunicado indicó que ambas partes “tuvieron un importante progreso en la planeación del redespiegue de tropas, tal como se concibió en el acuerdo de Al Hudayda”.

En tanto, el enviado de Naciones Unidas Martin Griffiths llegó el domingo a la capital yemení, Saná, para discutir la “compleja situación” dentro y alrededor de Al Hudayda. Griffiths se reunió con el líder houthí Abdul-Malek al-Houthi.

El acuerdo logrado en Suecia era percibido como un paso crucial en los intentos por poner fin al conflicto en Yemen, que comenzó con la toma de Saná en 2014 por los houthíes

respaldados por Irán que derrocaron al gobierno del presidente Abed Rabbo Mansour Hadi. Una coalición encabezada por Arabia Saudí se alió con las fuerzas de Hadi para intervenir y ha combatido a los houthíes desde 2015.

Los combates en la nación árabe más pobre del mundo ha causado un terrible estrago entre la población civil, matando a miles de personas y provocando una catastrófica crisis humanitaria. Miles de personas sufren desabasto de alimentos y medicamentos y el país se encuentra al borde de la hambruna.

THE ASSOCIATED PRESS. Yemen: Partes acuerdan plan de retirada de Al Hudayda. El Nuevo Herald, 18 de febrero 2019. [en línea] [fecha de consulta 20 de febrero 2019] Disponible en: <https://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/article226422880.html>