



XXV CDCDIA

Cenários de influência das ameaças de todo o tipo e os riscos associados

A Ameaça Híbrida

e a

Política Comum de Segurança e Defesa (PCSD)
da União Europeia

CIDADE DO MÉXICO
OUTUBRO DE 2024

Isabel Ferreira Nunes
Diretora do IDN

Amenazas globales y riesgos asociados

A collage of eight images representing various global issues: a man looking at a falling stock market chart, a group of people holding a flag with Arabic text, a globe made of flags held in a hand, a hand interacting with a digital AI interface, a cargo ship, a truck, and a train, a woman with a digital brain, and a robotic hand holding a human hand.



1

Introducción

2

Amenazas globales y riesgos asociados

3

Amenazas híbridas

4

Respuesta a las amenazas globales

5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

6

Notas finales



1

Introducción

Amenaza



La percepción de las amenazas y sus riesgos asociados depende mucho del contexto experiencial



1

Introducción

Amenaza



La palabra estrutura el acto



*Minacia
(Latim)*



**Amenaza
(actual)**



2

Amenazas globales y riesgos asociados

Amenazas



Riesgos

Desafíos



1

Introducción



En el Plano de la Estrategia

Considerando la **Amenaza**:

☐ Capacidad y Intención

Considerando el **Riesgo**

☐ Nivel de Probabilidad y Impacto (no hay intención)

Considerando el **Desafío**

☐ Ocurrencia plausible



2

Amenazas globales y riesgos asociados

Gobal



Efectos geográficos

Referentes de seguridad

Estados

Sociedades

Comunidades

Individuos



2

Amenazas globales y riesgos asociados

El contexto internacional

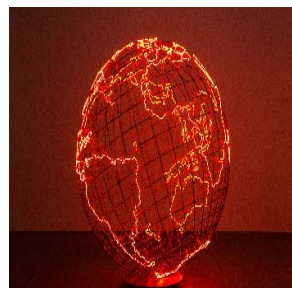




2

Amenazas globales y riesgos asociados

Crisis Sistémica orden internacional



Imprevisibilidad por cinco razones:

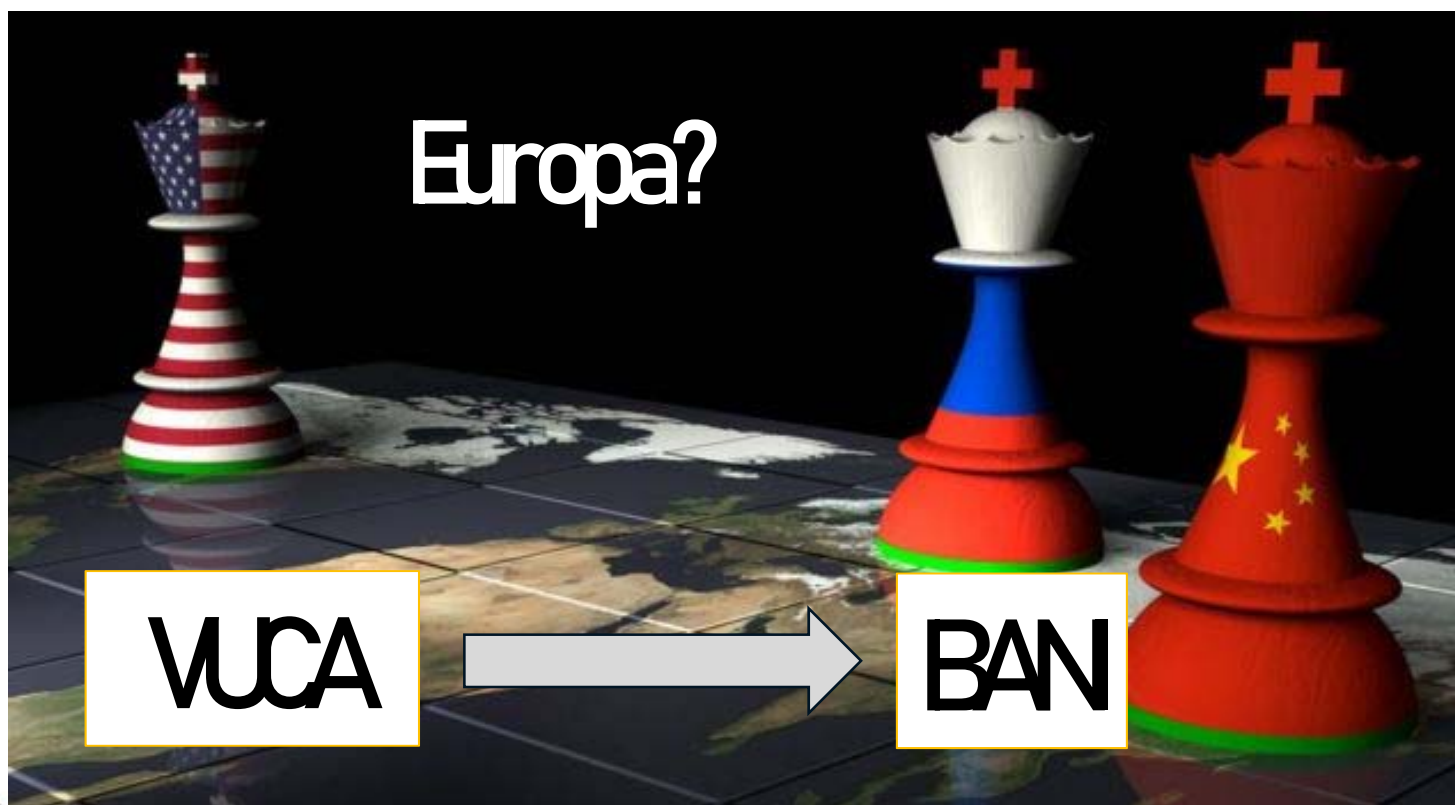
1. Deconstrucción del orden westfaliano
2. Crisis de gobernanza global
3. Proliferación de Estados frágiles y actores no estatales
4. Competencia no regulada por los recursos estratégicos
5. Complejidad de adaptación del orden unipolar, bipolar y multipolar



2

Amenazas globales y riesgos asociados

El contexto internacional





2

Amenazas globales y riesgos asociados

El contexto internacional



&



Prevenir, reaccionar y recuperar-se de situaciones de crisis sistémica



2

Amenazas globales y riesgos asociados

Crisis Sistémica orden internacional



Acontecimientos disruptivos que afectaran la Orden Internacional

Revolución Tecnológica y Digital

Tensiones Globalización vs Desglobalización

Yihadismo violento y el Revisionismo



3

Amenazas híbridas





3

Amenazas híbridas

Resiliencia



Responder a todo tipo de amenazas, incluidas las híbridas



3

Amenazas híbridas

Resiliencia



Una lucha eficaz contra las amenazas híbridas también se manifiesta en el diseño e implementación de estrategias y planes de acción anticipatorios, en la reacción y recuperación de las crisis, en lo que el Servicio Europeo de Acción Exterior de la Unión Europea, en 2016, denominaría "*la capacidad de anticiparse a lo inesperado*"



3

Amenazas híbridas

Resiliencia



Alianza Atlântica



Unión Europea

Nuevos fenómenos

Amenazas Assimétricas
Cibernético y Híbrido
Nuevas tecnologías
Actores no estatales

Nuevos dominios

Cibernético
Híbrido
Espacial
Armas Inteligentes Y Drones



3

Amenazas híbridas

Desafíos de los Estados

- Adaptación de su capacidad de decisión en contingencias complejas
- Nivel Político-Estratégico { Integrada y Completa
Coherencia, Adaptabilidad y Eficacia
- Nivel Operativo { Demanda tecnológica industrial
Oreciente sofisticación



3

Amenazas híbridas

Resiliencia y Defensa

Una defensa nacional resiliente debe estar dotada de tres características clave en la lucha contra las amenazas híbridas

1. Prevenir y mitigar las amenazas híbridas
2. Asegurar la recuperación y continuidad de las instituciones y servicios
3. Adaptarse a través de los aprendizajes d de la gestión de crisis complejas



4

Respuesta a las amenazas globales

Riesgos Globales 2024 del Foro Económico Mundial





4

Respuesta a las amenazas globales

Riesgos Globales 2024 del Foro Económico Mundial



Quatro tendencias estructurales de los riesgos globales:

1. Cambio climático
2. Presión demográfica
3. Aceleración tecnológica
4. Cambios geoestratégicos



3

Amenazas híbridas



Los riesgos conocidos y emergentes exigen una respuesta centrada en la **Preparación** y
la **Mitigación**



3

Amenazas híbridas





5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

Amenazas híbridas.

Tipo de acciones

- ✓ Desinformación;
- ✓ Ciberataques
- ✓ Espionaje
- ✓ Sabotage
- ✓ Acciones militares

Alcance

- ✓ Coercivo o Subversivo
- ✓ Convencional o No Convencional



5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

Características de las amenazas híbridas:

- ✓ Ambigüedad
- ✓ Dificil atribución del demandante
- ✓ Acciones coordinadas y sincronizadas con intención de afectar vulnerabilidade de los Estados
- ✓ Objectivo de influir en el processo de toma de decisiones
- ✓ Utiliza subversión mediática, propaganda, redes sociales, ciberespionaje, fake news, pression económica



5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

Abordar las amenazas e riesgos globales:

- ✓ Cooperación global, flexível y efectiva com estruturas integradas
- ✓ Refuerzo de la resiliência individual e estatal
- ✓ Literacia digital sobre desinformación



5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

Cambio en el acceso y la difusión de informação com narrativas políticas y discursos eufemísticos

Objetivo: legitimar y justificar las consecuencias de las respuestas a las amenazas

✓ Danos colaterales	→	Víctimas civiles
✓ Detenidos	→	Reclusos
✓ Entrevistado informe	→	Interrogatório
✓ Salidas asistidas	→	Éxodos de refugiados
✓ Eje de mal	→	Enemigos de la Alianza/EUA
✓ Operacione militar especial	→	Invasão
✓ Vieja Europa vs Nueva Europa	→	Los que suportan



5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE





5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

Instituciones europeas definen las amenazas híbridas:

"la combinación de actividades coercitivas con actividades subversivas, de métodos convencionales con métodos no convencionales (es decir, diplomáticos, militares, económicos, tecnológicos) que pueden ser utilizados de manera coordinada por actores estatales o no estatales para lograr objetivos específicos, mientras se mantienen por debajo del umbral de una guerra formalmente declarada..."



5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

Contexto actual

- ✓ Propício para el uso y impacto de tácticas híbridas
- ✓ Mayor luta por la influencia entre potencias
- ✓ Amenazas híbridas como vehículo de Estados autocráticos para debilitar a las sociedades democráticas



5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

La Unión Europea adoptó en 2016

“Marco Común para Contrarrestar las Amenazas Híbrida”

- ✓ Como cuestión de seguridad nacional,
- ✓ Responsabilidad de los Estados miembros
- ✓ Importancia de una respuesta coordinada a escala de la EU (Célula de Fusión Híbrida de la EU)
- ✓ Crear un Centro de Excelencia conjunto UE-OTAN para combatir las amenazas híbridas (2017)
- ✓ Múltiples marcos sectoriales como la desinformación y la ciberseguridad



5

Las amenazas híbridas y la PCSD de la UE

La Declaración conjunta Unión Europea en 2018

“Aumentar la resiliencia y reforzar la capacidad para hacer frente a las amenazas híbridas”



6

Notas finais

- ✓ Las amenazas híbridas tienden a dirigirse a vulnerabilidades críticas, con el objetivo de crear un clima de confusión, incerteza y caos social, con el fin de condicionar los mecanismos democráticos de toma de decisiones políticas.



6

Notas finais

- ✓ Las amenazas híbridas tienden a dirigirse a vulnerabilidades críticas, con el objetivo de crear un clima de confusión, incerteza y caos social, con el fin de condicionar los mecanismos democráticos de toma de decisiones políticas.
- ✓ La principal característica distintiva de las amenazas y de los conflictos o guerras híbridas es la mayor preponderancia de instrumentos distintos de los militares.



6

Notas finais

- ✓ Las amenazas híbridas tienden a dirigirse a vulnerabilidades críticas, con el objetivo de crear un clima de confusión, incerteza y caos social, con el fin de condicionar los mecanismos democráticos de toma de decisiones políticas.
- ✓ La principal característica distintiva de las amenazas y de los conflictos o guerras híbridas es la mayor preponderancia de instrumentos distintos de los militares.
- ✓ Las reflexiones expresadas en la Estrategia de Seguridad de la Unión Europea buscan específicamente integrar las consideraciones sobre amenazas híbridas en el marco general de elaboración de políticas nacionales y europeas.



6

Notas finales

- ✓ Las amenazas híbridas tienden a dirigirse a vulnerabilidades críticas, con el objetivo de crear un clima de confusión, incerteza y caos social, con el fin de condicionar los mecanismos democráticos de toma de decisiones políticas.
- ✓ La principal característica distintiva de las amenazas y de los conflictos o guerras híbridas es la mayor preponderancia de instrumentos distintos de los militares.
- ✓ Las reflexiones expresadas en la Estrategia de Seguridad de la Unión Europea buscan específicamente integrar las consideraciones sobre amenazas híbridas en el marco general de elaboración de políticas nacionales y europeas.
- ✓ Crear un enfoque inclusivo que tiene como objetivo aumentar la concienciación y crear una mayor resiliencia entre las instituciones públicas y empresas privadas.



6

Notas finais

- ✓ Las amenazas híbridas tienden a dirigirse a vulnerabilidades críticas, con el objetivo de crear un clima de confusión, incerteza y caos social, con el fin de condicionar los mecanismos democráticos de toma de decisiones políticas.
- ✓ La principal característica distintiva de las amenazas y de los conflictos o guerras híbridas es la mayor preponderancia de instrumentos distintos de los militares.
- ✓ Las reflexiones expresadas en la Estrategia de Seguridad de la Unión Europea buscan específicamente integrar las consideraciones sobre amenazas híbridas en el marco general de elaboración de políticas nacionales y europeas.
- ✓ Crear un enfoque inclusivo que tiene como objetivo aumentar la concienciación y crear una mayor resiliencia entre las instituciones públicas y empresas privadas.
- ✓ La respuesta a las amenazas de todo tipo y a los riesgos asociados, será necesario fomentar la resiliencia y la participación de todos los sectores de los gobiernos y de las sociedades tanto a nivel nacional, como a nivel internacional.



XXV CDCDIA

Cenários de influência das ameaças de todo o tipo e os riscos associados

A Ameaça Híbrida

e a

Política Comum de Segurança e Defesa (PCSD)
da União Europeia

CIDADE DO MÉXICO
OUTUBRO DE 2024

Isabel Ferreira Nunes
Diretora do IDN