



**Colegio de
Defensa Nacional**



“Cooperación regional y respuestas conjuntas a amenazas transnacionales”

**XXVI Conferencia de Directores de Colegios
de Defensa Iberoamericanos
septiembre 2025**

Gral. Ala P.A. E.M. José Ernesto San Román Águila



Defensa
Secretaría de la Defensa Nacional



Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Agenda

- A. Introducción.**
- B. El nuevo orden mundial.**
- C. Reconfiguración del comercio internacional.**
- D. Seguridad internacional, seguridad hemisférica y nuevas amenazas transnacionales.**
- E. Principales antagonismos para Iberoamérica y factores que amplifican sus efectos.**
- F. Plano de variables clave para el futuro de Iberoamérica.**
- G. Desafíos para la cooperación regional.**
- H. Comentarios finales.**



Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Introducción

- Desde el realismo y neorrealismo se observa un orden multipolar inestable.
- El nuevo orden presenta retos, amenazas y oportunidades.
- Los Estados deben promover la cooperación a través de mecanismos e instrumentos.





Defensa

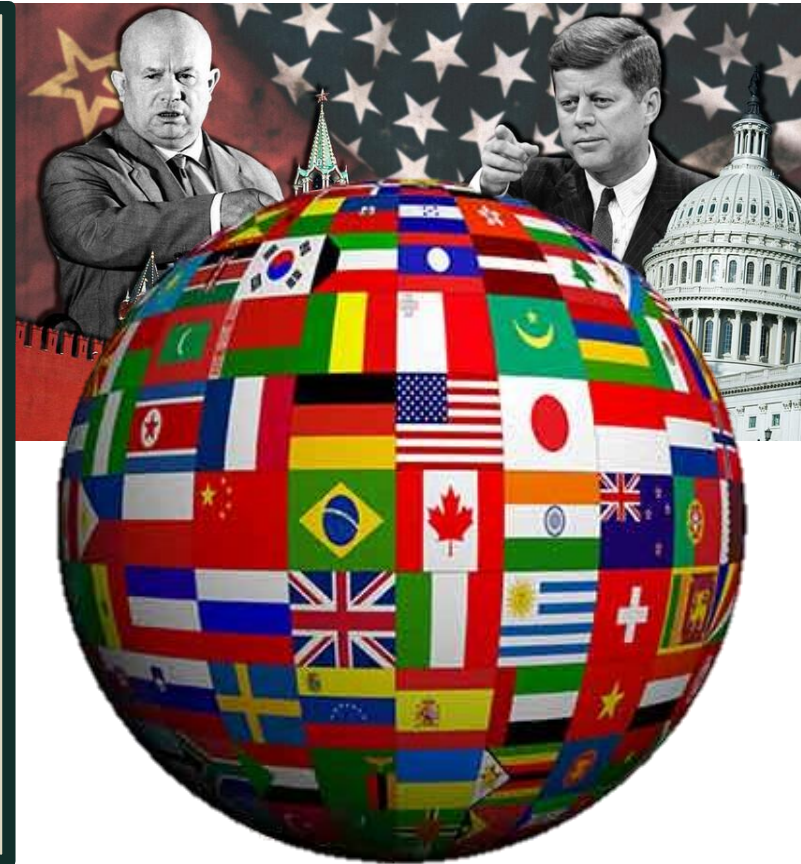
Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



El nuevo orden mundial

- A. Después de la guerra fría, las transformaciones han llevado a un nuevo orden mundial.**
- B. Nos encontramos en tránsito hacia un sistema multipolar más complejo.**



El nuevo orden mundial

La Era de la posguerra fría

- En los 90's cambios significativos en el orden mundial.
- El predominio empezó a erosionarse a principios del siglo XXI.
- China, India y Rusia, han ascendido como potencias regionales.
- Las potencias emergentes pugnan por una nueva gobernanza global.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



El nuevo orden mundial

Sistema multipolar

- Sistema multipolar, distribución del poder entre varios Estados y bloques.
- Durante el siglo XXI ascenso económico y geopolítico de China.
- Rusia cuenta con grandes fuerzas armadas y equipamiento de defensa.
- India ha surgido como una potencia regional.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

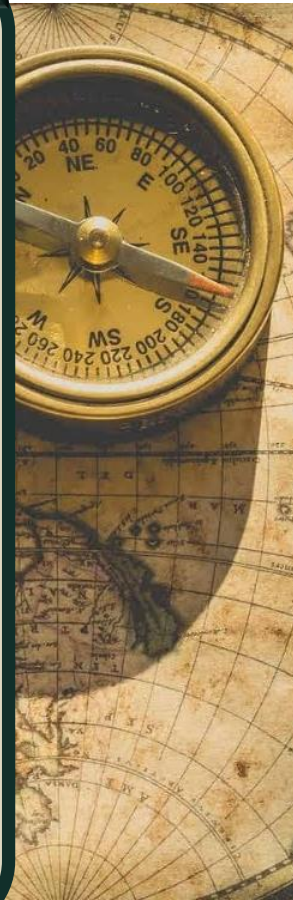
Colegio de
Defensa
Nacional



El nuevo orden mundial

Sistema multipolar inestable

- La transición a un sistema multipolar genera mayor incertidumbre.
- Desde el neorrealismo, se ha asociado a los sistemas bipolares con la estabilidad y una menor probabilidad de guerra.
- La multipolaridad se relaciona con mayor inestabilidad.
- Para el neorrealismo ofensivo la principal motivación de los Estados es la adquisición de poder.



El nuevo orden mundial

Dilema de seguridad

- El dilema de seguridad surge por las medidas que un Estado toma para aumentar su seguridad.
- Estas medidas pueden representar una amenaza para otros Estados.
- Las alianzas tradicionales se reconfiguran y las potencias regionales ejercen mayor presión.
- La rivalidad entre potencias es más evidente y destacan tres polos de poder: Estados Unidos, China y Rusia.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



El nuevo orden mundial

La trampa de Tucídides

- Tensión estructural cuando una potencia nueva, representa una amenaza a otra potencia establecida.
- El ascenso de Atenas (potencia emergente) provocó temor en Esparta (potencia establecida).
- Después de la II G.M. el dominio global de Europa declinó y los E.U.A. surgieron como potencia global.
- A principios del siglo XX, el Reino Unido era la potencia dominante.
- Algunos autores se cuestionan si la trampa de Tucídides ha vuelto a desarrollarse.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Reconfiguración del comercio internacional

- Para el liberalismo, la cooperación internacional es resultado de estructuras económicas, políticas e instituciones.
- Los liberales han subrayado la capacidad del libre comercio para generar paz y prosperidad.
- La integración económica genera un ciclo donde los actores estatales buscan soluciones conjuntas.
- Destacan las tendencias inherentes a la gobernanza democrática, en línea con la tesis de la paz democrática.
- Los institucionalistas sostienen que la estabilidad y el orden se logran mediante la construcción de organizaciones internacionales.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Reconfiguración del comercio internacional

- Hacia la tercera década del siglo XXI nos encontramos en una reconfiguración del comercio internacional.
- Barreras arancelarias han afectado las reglas del libre comercio y los acuerdos comerciales vigentes.
- Las organizaciones internacionales han perdido relevancia.
- Se inició una reconfiguración de las cadenas de suministro entre países y regiones.
- Se avizora un régimen de libre comercio acotado por aranceles y medidas proteccionistas.





Defensa

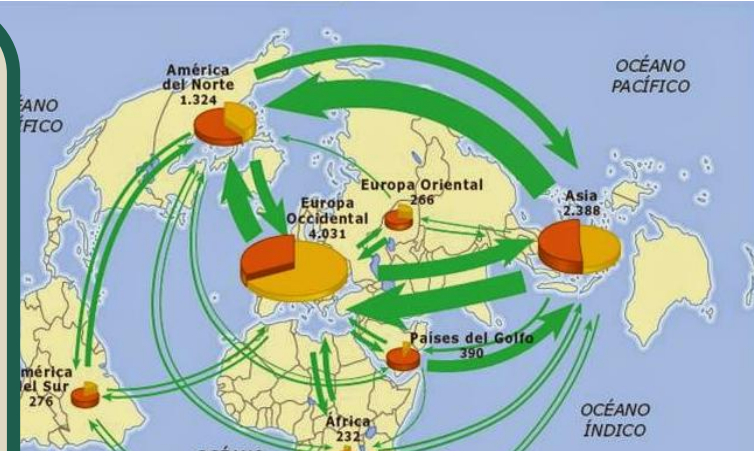
Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Reconfiguración del comercio internacional

- Es factible que algunas regiones se beneficien de esta nueva reconfiguración.
- Esto podría repercutir en la economía y perturbar la estabilidad económica en el mediano y largo plazo.
- La inflación, menor crecimiento económico y desempleo, complican las políticas de bienestar.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Seguridad internacional, seguridad hemisférica y nuevas amenazas

- La seguridad internacional son las medidas tomadas por los Estados y las organizaciones internacionales para garantizar su supervivencia y seguridad.
- La concepción ha cambiado con el tiempo.
- Implica varios temas interconectados que afectan la supervivencia de los países.



Seguridad internacional, seguridad hemisférica y nuevas amenazas

- El concepto de seguridad fue ampliado en el periodo de la postguerra fría.
- El Estado ya no es el único actor; aparecen una variedad de temas que complementan el aspecto militar.
- Reconsideración de los conceptos tradicionales de seguridad internacional, hemisférica y regional.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Seguridad internacional, seguridad hemisférica y nuevas amenazas

Seguridad hemisférica

- Surgió como una respuesta a las necesidades de cooperación regional en materia de defensa y ha evolucionado hacia un enfoque más amplio.
- Según la OEA, es un concepto multidimensional que abarca aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales.
- Busca abordar amenazas a la seguridad, tanto tradicionales como emergentes.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Seguridad internacional, seguridad hemisférica y nuevas amenazas

Declaración sobre seguridad en las Américas. OEA México, 2003

- En la Conferencia Especial sobre Seguridad (México, 2003), se emitió la Declaración sobre Seguridad en las Américas, reconociendo diferentes amenazas y prioridades a la seguridad.
- “La nueva concepción de la seguridad en el hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del hemisferio, incorpora las prioridades de cada Estado, contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social y se basa en valores democráticos, el respeto, la promoción y defensa de los derechos humanos, la solidaridad, la cooperación y el respeto a la soberanía nacional.”





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



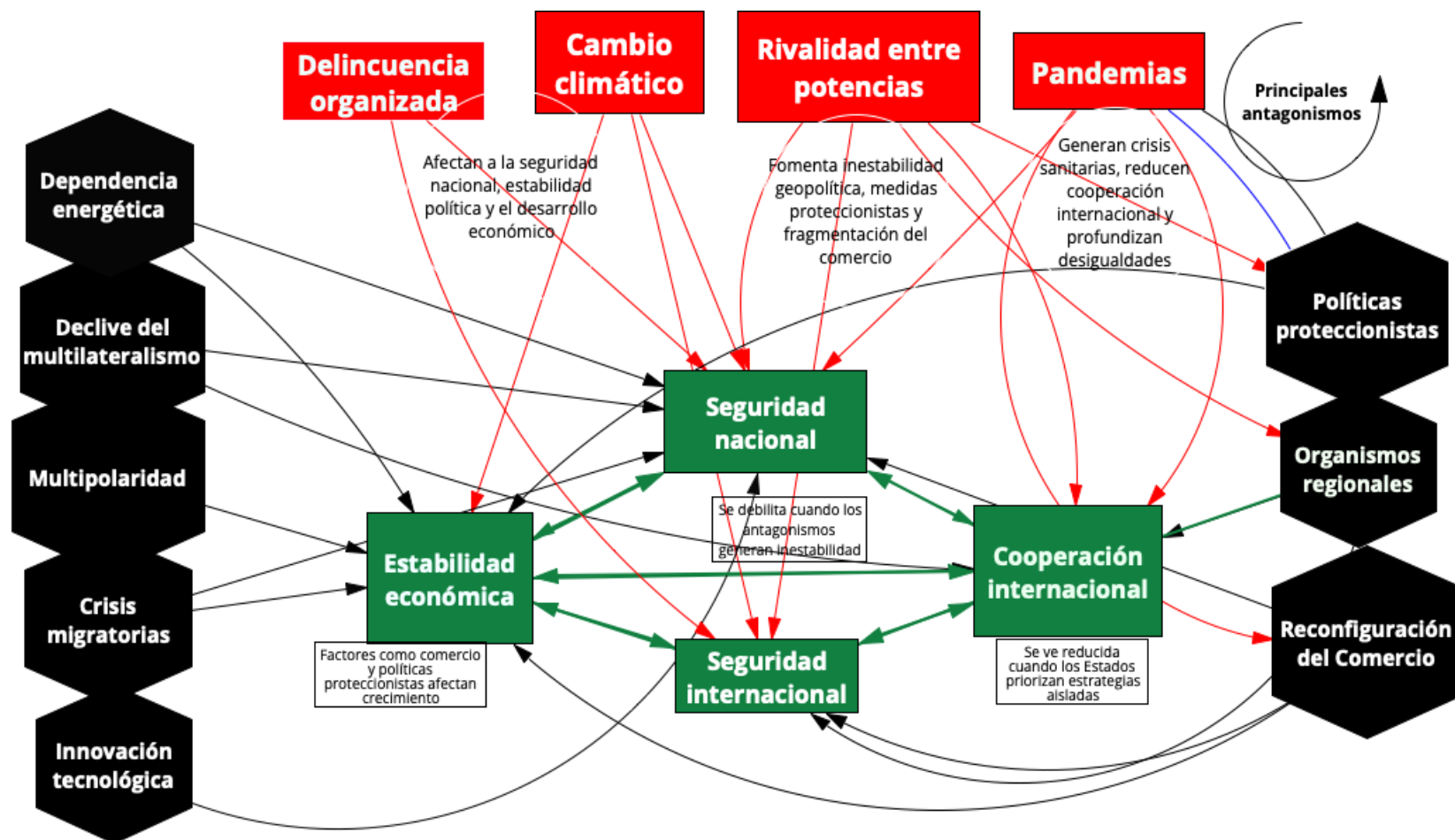
Seguridad internacional, seguridad hemisférica y nuevas amenazas

La Declaración destaca:

- La arquitectura de seguridad hemisférica debería ser flexible.
- La seguridad de los Estados se vería afectada por amenazas tradicionales y por nuevas amenazas.
- Nuevas amenazas: terrorismo, DOT, drogas, corrupción, lavado de activos, tráfico ilícito de armas y sus conexiones.
- La pobreza extrema y la exclusión social afectarían la estabilidad y la democracia.
- La pobreza extrema erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los Estados.



Principales antagonismos para Iberoamérica y factores estratégicos que amplifican sus efectos





Plano de variables clave para el futuro a mediano plazo de Iberoamérica con relación a los antagonismos que se le presentarán

Resultados del análisis prospectivo de los antagonismos:

Matriz de Influencias Directas

			DOT	CCL	PAD	REP	MPO	DMU	DEN	CMI	ITE	SIN	ORR	RCO	PPR	SEN	ESE	CIT
1	Delincuencia organizada	DOT	0	1	1	2	2	2	1	3	2	3	1	1	1	3	1	1
2	Cambio climático	CCL	1		3	2	1	3	2	3	3	1	2	2	2	2	3	2
3	Pandemias	PAD	2	1		2	P	2	P	3	2	3	2	2	3	2	3	3
4	Rivalidad entre potencias	REP	1	P	1		3	3	2	2	2	3	3	3	3	2	3	1
5	Multipolaridad	MPO	2	1	0	3		3	P	2	2	2	3	3	2	2	3	3
6	Declive del multilateralismo	DMU	2	0	0	3	3		1	0	1	2	3	3	3	2	3	3
7	Dependencia energética	DEN	1	3	1	3	2	1		1	3	2	1	2	2	3	3	1
8	Crisis migratorias	CMI	3	0	1	2	1	2	1		1	3	3	2	2	3	3	1
9	Innovación tecnológica	ITE	2	1	2	2	2	2	2	1		3	1	2	1	2	3	2
10	Seguridad Internacional	SIN	3	0	3	2	2	2	1	3	1		3	2	2	3	2	3
11	Organismos regionales	ORR	3	0	3	3	3	2	1	2	1	2		2	1	2	1	3
12	Reconfiguración comercio	RCO	1	0	1	3	3	3	2	P	3	2	3		3	3	3	2
13	Políticas proteccionistas	PPR	P	0	1	3	2	3	2	2	2	2	2	2		2	3	3
14	Seguridad Nacional	SEN	3	1	2	2	2	2	2	3	2	3	2	2	3		3	2
15	Estabilidad económica	ESE	3	0	1	3	3	2	3	2	2	3	2	P	2	2		2
16	Cooperación Internacional	CIT	2	3	2	2	3	3	1	2	3	3	3	2	2	2	2	0

- La rivalidad entre las potencias puede provocar distorsiones en el desarrollo de Iberoamérica.
- El comercio se reconfigurará, el sistema de libre comercio sufrirá restricciones y regulaciones.
- La multipolaridad modificará los mecanismos de cooperación.
- La seguridad nacional dependerá de la estabilidad del Estado y del desarrollo nacional.
- La estabilidad y crecimiento económico serán una condición indispensable para sostener el desarrollo de las regiones.



Defensa

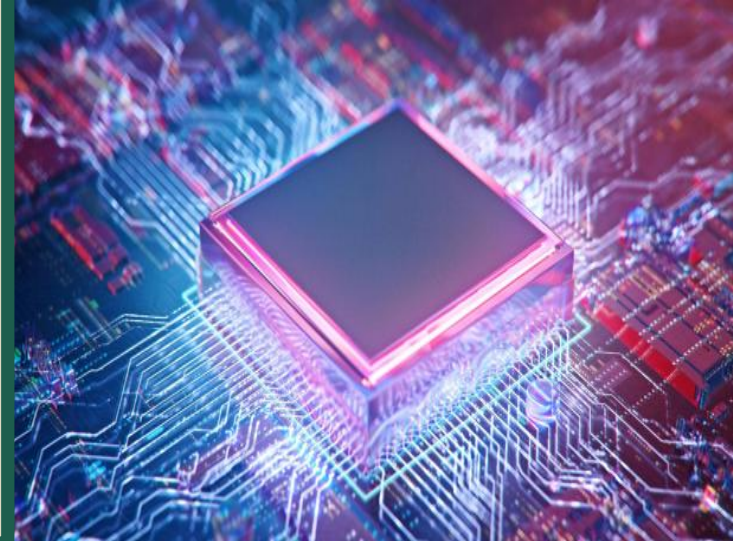
Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Desafíos para la cooperación regional

- Participación de organismos internacionales y regionales que permitan el diálogo permanente y el consenso.
- Los países deben reconocer que los retos globales y regionales se deben enfrentar por acciones conjuntas.
- Los acuerdos de cooperación deben involucrar a países que comparten un interés común.
- Los acuerdos de cooperación entre países también deben involucrar a otros actores.
- Para superar la imposición de barreras arancelarias, se deben crear cadenas de suministro regionales.





Defensa

Secretaría de la Defensa Nacional

Colegio de
Defensa
Nacional



Comentarios finales

- El orden mundial se encuentra en camino de la unipolaridad a un sistema multipolar complejo, caracterizado por el ascenso de potencias regionales como China, India y Rusia.
- La confrontación entre potencias podría tener impacto en la seguridad regional.
- Desde el enfoque neorrealista, la multipolaridad se asocia con mayor inestabilidad y riesgo de conflicto.





Comentarios finales

- Las políticas frente a amenazas transnacionales como el crimen organizado, la migración irregular, las pandemias, el cambio climático revelan el debilitamiento del multilateralismo y el resurgimiento de políticas proteccionistas.
- Se advierten nuevas tendencias en el comercio internacional con esquemas regionales y cadenas de suministro.
- Ante amenazas transnacionales, se requiere fomentar la cooperación regional e internacional.
- En el marco de los organismos regionales (OEA, MERCOSUR, CLAC, CAN; Militares: JID, CEA, CONJEFAMER, CFAC).





Gobierno de
México

Defensa
Secretaría de la Defensa Nacional

Por su atención gracias



2025
Año de
**La Mujer
Indígena**