



XXVI CDCDIA

Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

La Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales: el Caso de la Unión Europea

CIUDAD DE ASSUNCIÓN PARAGUAY
SEPTIEMBRE DE 2025



ISABEL FERREIRA NUNES
DIRECTORA DEL IDN





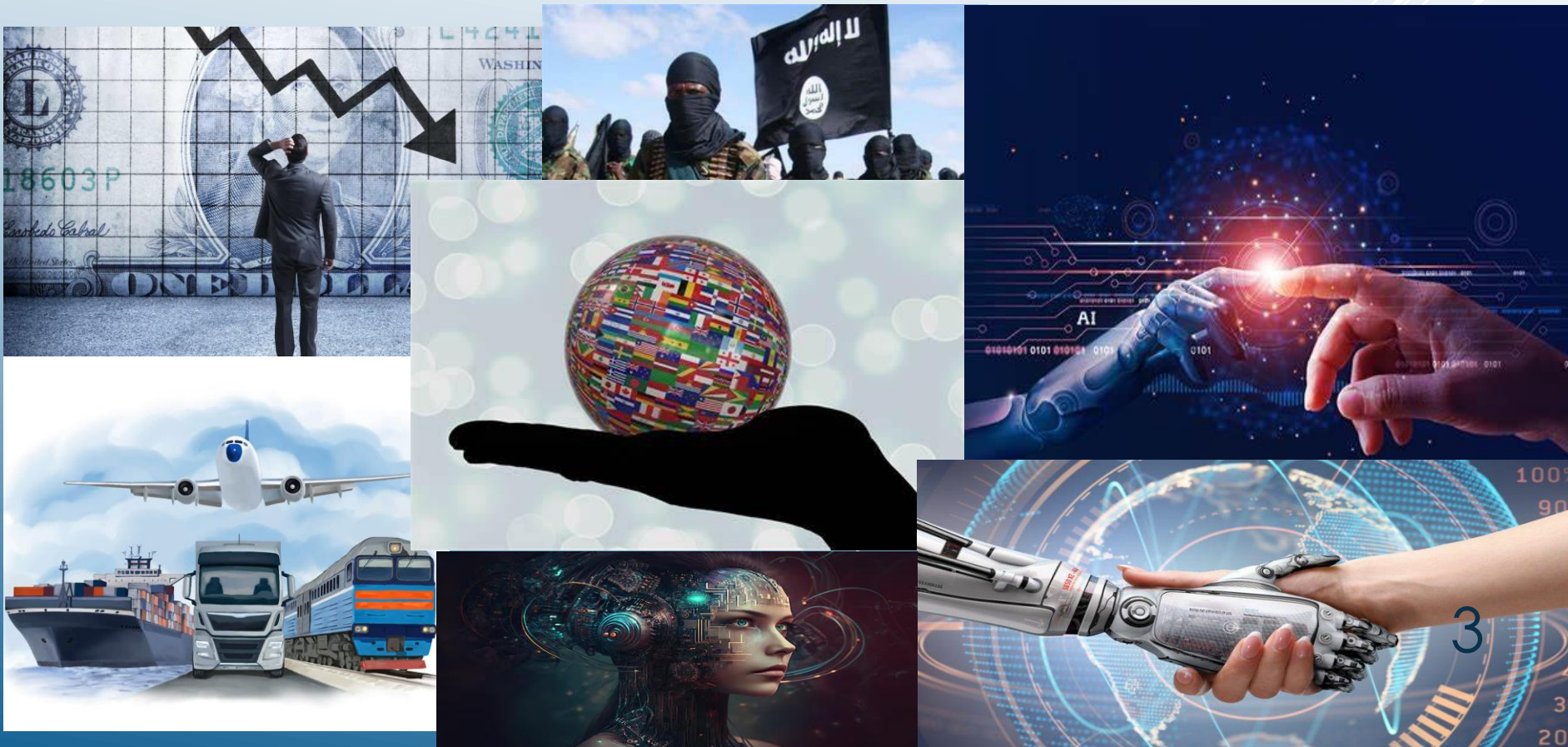
TEMA

La Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales: el Caso de la Unión Europea



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Las Crisis y Amenazas Transnacionales





Amenazas desterritorializadas:

- Amenazas híbridas
- Proliferación de armas (Nuclear)
- Terrorismo Internacional
- Cambios climáticos

Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

DISTINCIÓN CONCEPTUAL

- ▶ **AMENAZA:** CAPACIDADE + INTENÇÃO
- ▶ **RIESGO:** PROBABILIDADE E IMPACTO, SEM INTENÇÃO
- ▶ **DESAFÍO:** CENÁRIOS PLAUSÍVEIS MITIGÁVEIS COM AÇÃO PROATIVA



Dimensión Global de las Amenazas Transnacionales



La dimensión y extensión de su impacto obliga a una cooperación regional e internacional y a un esfuerzo de coordinación entre Estados vecinos.



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales





Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Amenazas Híbridas

Desafían la Resiliencia de los Estados e Instituciones

Prevención

Adaptación

Recuperación sostenida

en nuevas condiciones y a su capacidad de restablecer el normal funcionamiento de las Instituciones, de los Estados y de las

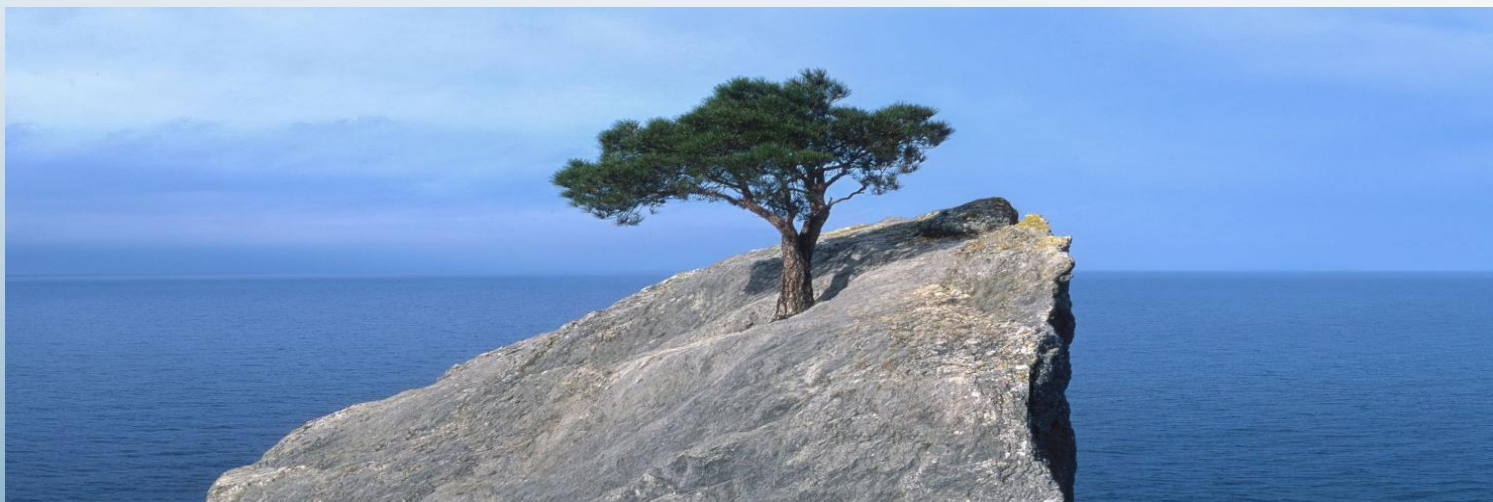
Sociedades

combinan elementos militares y no militares, pudiendo asumir la forma de acciones abiertas o encubiertas, empleando sofisticadas dimensiones tecnológicas, informativas, económicas y sociales.



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Resiliencia



Capacidad de nuestras sociedades no solo para resistir al shock inicial, sino también para prevenir y adaptarse a nuevas condiciones.



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Projeto Europeo



A Pertença dos Estados-membros ao Projeto Europeu granjeou-lhes ganhos económicos, sociais, ambientais, mas também ganhos intangíveis como o facto de ter potenciado a afirmação internacional das suas políticas externas, de segurança e defesa

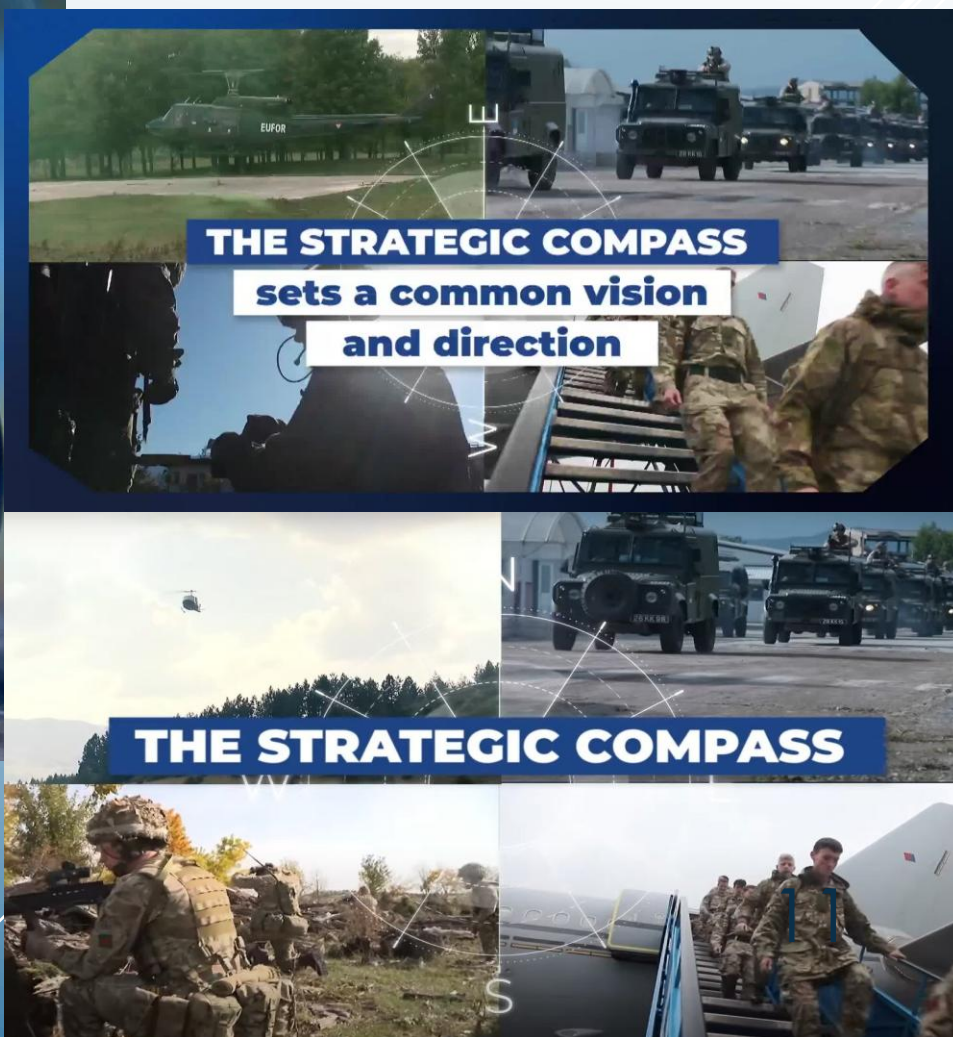


Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Brújula Estratégica



Bússola Estratégica aprovada em 2022, e que define a visão e prioridades para reforçar a segurança e defesa europeias até 2030 proteger a União contra crises, proteger os cidadãos e cooperar com países amigos e aliados.





Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Brújula Estratégica



Se estructura en cuatro áreas principales

- 1. Actuar**, aumentando la capacidad de respuesta a crisis, incluyendo la creación de una Fuerza de Reacción Rápida de 5.000 militares;
- 2. Proteger**, reforzando la resiliencia contra amenazas híbridas y cibernéticas, fomentando la protección de infraestructuras críticas;
- 3. Invertir**, promoviendo más y mejores inversiones en defensa y capacidades conjuntas;
- 4. Cooperar**, con socios, profundizando la cooperación internacional con la OTAN, la ONU y países aliados



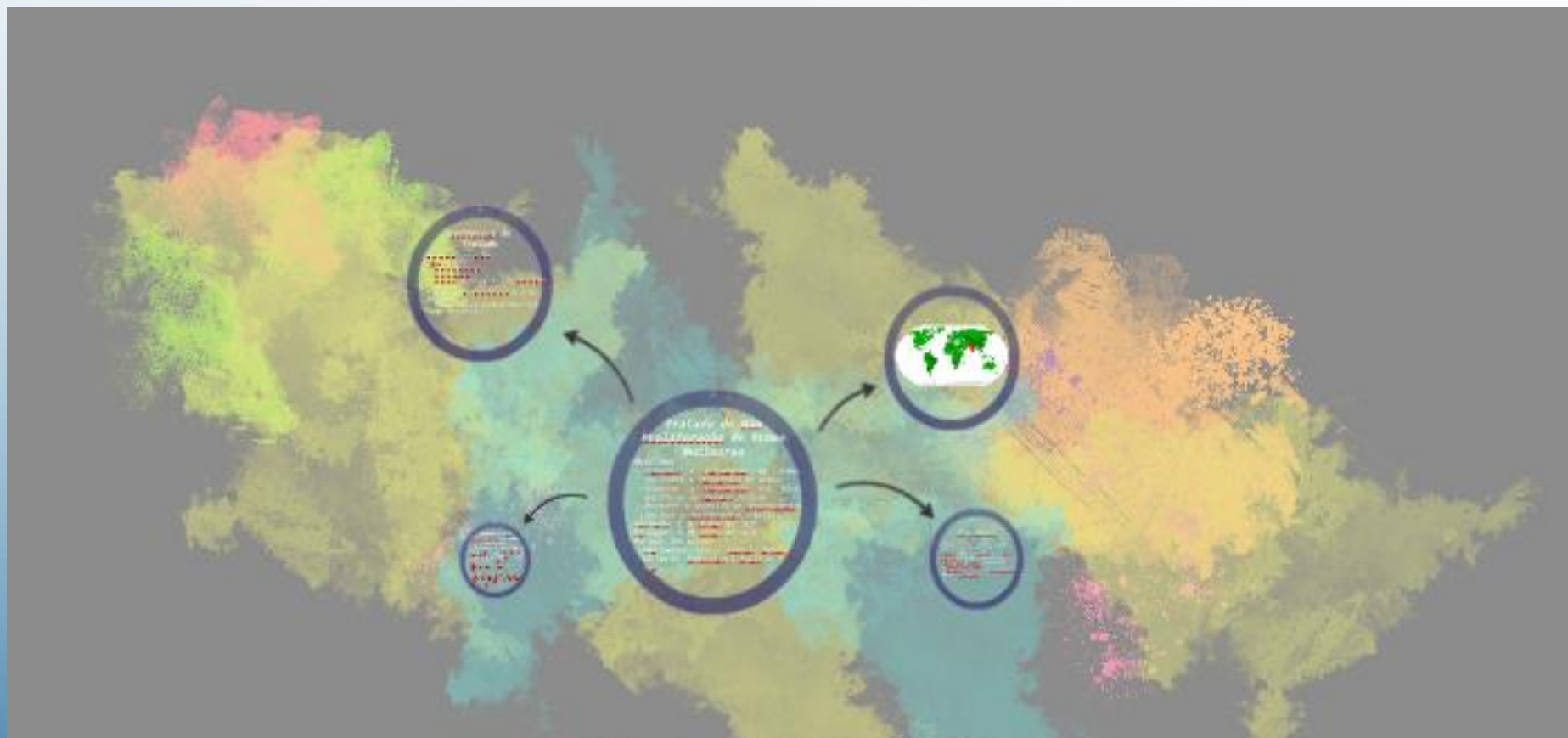
Bússola Estratégica

**En la prevención y preparación de Sociedades,
Gobiernos, Instituciones y Personas**

- Reforzar mecanismos de intercambio de información y de alerta temprana;
- Invertir en plataformas de gestión de crisis y respuestas cibernéticas conjuntas;
- Promover una coordinación equilibrada entre seguridad, desarrollo y derechos humanos, garantizando que la protección de las poblaciones permanezca en el centro de nuestras políticas;
- Dar espacio a la sociedad civil y a los actores locales



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales



Impacto Transnacional de la Proliferación de Armas



Impacto Transnacional de la Proliferación de Armas

Implica una evaluación sobre :

- Intención
 - capacidad efectiva de empleo
 - capacidad de mitigación



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Impacto Transnacional de la Proliferación de Armas

Implica una evaluación sobre :

- Intención
- capacidad efectiva de empleo
- capacidad de mitigación

Plantea cuestiones:

- ¿Cómo se presentan los argumentos político-estratégicos?
- ¿Cómo se legitima la respuesta en la proporcionalidad del empleo de los medios?
- ¿Cómo se movilizan las comunidades de interés para producir discursos legitimadores?
- ¿Cómo se moviliza al público?



Impacto Transnacional de la Proliferación de Armas

Diferentes orígenes de argumentos producen diferentes discursos de seguridad

- **Los gobiernos** (tienden a moverse por intereses nacionales, partidistas o programáticos)
- **Inteligencia Militar y Estratégica** (acentúan intereses y preocupaciones a nivel de la seguridad internacional)
- **Organizaciones Internacionales** (preocupaciones de defensa colectiva, de infracción o violación del derecho internacional público)
- **Comunidades Científicas** (ej: evidencias técnicas y científicas sobre el enriquecimiento de uranio, a veces no coincidentes con los informes de las comunidades de expertos militares nacionales y de las organizaciones internacionales)



Impacto Transnacional de la Proliferación de Armas

El tema de la Proliferación parece haber llenado el vacío analítico:

- **Mantiene una presencia con representación en el Consejo de Seguridad de la ONU**
 - Perpetuación de instituciones y agencias de seguridad, mediante la renovación de sus propósitos
 - Orientación de las políticas exteriores y de defensa de los estados
 - Justificación para sectores e industrias relacionados con la defensa

La forma en que se percibe la proliferación influye

- Percepciones sobre el ambiente de seguridad internacional
- Elección de los medios para resolver problemas de seguridad



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Terrorismo Internacional

iStock™
Credit: maxsattana



Terrorismo Internacional

La Amenaza del Terrorismo Internacional :

- Desafío a los valores, el orden y la libertad
- Afecta la integridad física de los individuos y el normal funcionamiento de los estados e instituciones

Distinguir:

- Amenaza del **terrorismo internacional organizado** con el objetivo de tomar el poder (Al Qaeda, Estado Islámico, ETA, IRA)
- Expresión de **comportamiento antisocial** y violento de grupos (Baader Meinhoff; Brigadas Rojas)
- Amenaza que representan los **grupos basados en fuertes convicciones políticas y religiosas extremistas** (Hamas, Hezbollah, Al Shabab)



Terrorismo Internacional

Mitigar la amenaza terrorista:

- **Coordinación y Cooperación de las comunidades de inteligencia (nacional e internacional)**
- **Importancia de las organizaciones regionales e internacionales**
- **Multilateralizar las respuestas a las amenazas terroristas**
- **Dejar a los actores Regionales hacer su trabajo**



Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

Cambio Climático





Cambio Climático



- ✓ **Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Pacto Ecológico Europeo**
- ✓ **Mecanismo Europeo de Defensa Civil**
- ✓ **El Plan Europeo de Adaptación Climática**
- ✓ **Estrategia Europea de Resiliencia Hídrica**



Reflexiones Finales

- ✓ **Cultura de empleo concertado de medios civiles y militares**
- ✓ **Concepto de Defensa Total** fundamental para

Prevención, Gestión y Estabilización
de crisis y conflictos



Reflexiones Finales

- ✓ **Amenazas Híbridas**
 - Difícil Identificación
 - Criminación Limitada
 - Disrupción Multidimensional
 - Impacto en la respuesta (Nacional e Internacional)
- ✓ **Terrorismo Internacional**
 - Guerra en Ucrania
 - Cambios dinámicos de apoyo al terrorismo
 - Menor incidencia del Terrorismo Organizado
 - Mayor ocurrencia de desvíos psicosociales



Reflexiones Finales

✓ Proliferación de Armamentos

Fuerzas Armadas

COT

Retirada de Fuerzas de Estabilización de zonas de conflictos

Abandono de convenciones internacionales de control de armamentos implican aumento de inestabilidad, imprevisibilidad y de lo Dilema de Seguridad Internacional

✓ Cambios Climáticos

Politización del tema

Complejidad del fenómeno que implica dificultad comprensión de la evidencia científica

Urbano/Rural & Norte/Sud



XXVI CDCDIA

Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales

La Cooperación Regional y Respuestas Conjuntas a Amenazas Transnacionales: el Caso de la Unión Europea

CUIDAD DE ASSUNCIÓN PARAGUAY
SETIEMBRE DE 2025



ISABEL FERREIRA NUNES
DIRECTORA DEL IDN

