

“INCERTIDUMBRE ENTRE LAS BESTIAS”



FULVIO QUEIROLO P.*
Editor Panorama de Seguridad&Defensa

“El continente no parece pesar en los grandes temas del futuro del mundo. Así pues, pensamos poco en nuestro futuro, menos en el del resto del mundo, y casi nada en el impacto que tendrán estas tendencias sobre nuestros hijos y nietos”. (Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile, septiembre de 2014).

A modo de síntesis

Aceptando que la disciplina de las Relaciones Internacionales establece por objeto principal de estudio la sociedad internacional, distinguiendo como principal característica el análisis de fenómenos que aquejan al Estado-nación y su interacción en el sistema internacional, todo indica que los riesgos y amenazas al entorno constituyen una prioridad de su estudio. En este ámbito también debemos asentir que el escenario, desde inicios del siglo XXI, ha ido mutando a tal velocidad que hace difícil concebir buenas respuestas estatales a problemas políticos, sociales, económicos, étnicos, religiosos y, principalmente, estratégicos que le aquejan.

Estos últimos, los problemas estratégicos, paulatinamente presentan una condición de complejidad multisectorial que demanda mayor atención por parte de quienes se desempeñan en puestos de decisión en la Aldea Global. De allí surge la necesidad de concebir núcleos de pensamiento o centros de estudios que, en condición de asesores, se dediquen a prospectar y diseñar posibles escenarios de futuro a los que la sociedad internacional se podría ver enfrentada y así reducir la incertidumbre que demanda un nuevo mundo.

En dicha condición estos núcleos de pensamiento pueden y deberían contribuir a una mejor toma de decisiones para quienes se desempeñan en diferentes capas resolutivas, públicas o

* Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa en la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Doctorando en Seguridad Internacional en la Universidad Nacional de Educación a Distancia, UNED, España. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6837-0962>

privadas. En este estadio se conciben e identifican riesgos y amenazas estatales, un entorno sobre los que se deben modelar respuestas eficientes y eficaces con el fin de mitigar o bien evitar efectos sobre la población, el territorio y la soberanía estatal de manera anticipada.

Bestias de las Relaciones Internacionales

Para nuestro análisis recogeremos algunas propuestas que, desde la disciplina de la prospectiva y, con el resurgimiento de algunos fenómenos políticos, económicos, sociales, sanitarios, climatológicos y estratégicos, han vuelto a situarse en un lugar crítico. En efecto, si aún la Aldea Global no se repone del impacto causado por la pandemia del COVID-19 y sus enfermedades derivadas, ahora se sorprende por la guerra ruso-ucraniana, un conflicto que está arrastrando a la Aldea a otras crisis como la humanitaria y/o alimentaria.

Habría que cuestionarse entonces qué no se aprendió de eventos anteriores y por qué no se aplicaron medidas eficientes y eficaces tras el ataque a las Torres Gemelas del 2001; la pandemia de SARS-2003 o la fiebre porcina 2009; dónde quedaron las consideraciones sobre nuevas guerras, tras los genocidios en la ex Yugoslavia 1991-2001, Somalia 1991 o Ruanda 1994; de qué sirvieron las advertencias sobre los riesgos que conllevan los gases de efecto invernadero sobre la humanidad y su entorno; no se advertían riesgos en la *Internet* de las cosas (IoT) o uso de inteligencia artificial (IA); de qué sirvieron los datos de crimen organizado y tráfico de armas en un “continente de paz”. Son algunas de las preguntas que merecen ser asumidas y que, para las bestias de las RR.II., representan enormes incertidumbres.

En los ejemplos dados se puede advertir una serie de criterios que, durante la etapa de la toma de decisión, primaron sobre otros. Una crucial fase donde expertos conjugan y analizan elementos, factores y condiciones que pueden determinar niveles de probabilidades de manifestación de fenómenos, que en condición de riesgos o amenazas podrían impactar a la sociedad global y local. El resultado del trabajo finaliza con ponderar factores y asumir la amenaza o bien descartar el riesgo en consideración a mínimas posibilidades y bajo impacto en caso de ocurrir.

Para una mayor comprensión y a modo de resumen, a continuación se extraen los alcances de estos postulados¹, los que a nuestro parecer debiesen ser bien asumidas en las instancias o capas estatales de manera adecuada y por personeros altamente calificados, una condición *sine qua non*:

a. El cisne negro

Una amenaza altamente improbable, pero de manifestarse puede generar efectos devastadores. Para nuestro análisis: SARS, fiebre porcina, COVID-19, viruela del mono.

¹ Nota: Para ahondar en estas materias se sugiere dar lectura al artículo “*Cisnes, elefantes, medusas y rinocerontes. las relaciones internacionales*”, publicado por Comillas Journal of International Relations, 2018. (Último acceso, el 20 de junio, 2022). En: <https://revistas.comillas.edu/index.php/internationalrelations/article/view/8464>

b. El elefante negro

Ante un problema bien conocido y de importantes consecuencias y sobre los que pocos se quieren hacer responsable. Para nuestro análisis: Cambio climático, crimen organizado, terrorismo cibernético.

c. La medusa negra

Son aquellos sucesos de poca importancia; sin embargo, que al conectarse con otros pueden provocar un acontecimiento a gran escala. Para nuestro análisis: Inmigración, pobreza, corrupción, tráfico de personas, crisis alimentaria.

d. Los rinocerontes grises

Son eventos de gran impacto, pero con una alta probabilidad de ocurrencia, aunque no sabemos cuándo se materializarán realmente. Se podrían estimar como poco probables a corto plazo, quizás por ello se ignoran o no se toman suficientemente en serio. Constituyen un peligro obvio, bien conocido y como rinocerontes que son arrasados con todo lo que encuentran a su paso. Para nuestro análisis: nuevas guerras (Ucrania), guerra económica, disponibilidad alimentaria, disponibilidad de recursos estratégicos, entre los más evidentes.

Datos que afirman postulados de las bestias

- *Nuevas y no tan nuevas Guerras*
 - Iniciando el siglo XXI la investigadora M. Kaldor nos advertía que luego de los horrores del conflicto Bósniaco y en plena era de la globalización, las guerras que viniesen tendrían una característica particular; se iniciarían de forma local, existiría una alta participación de civiles y que tenderían a la internacionalización provocando un enorme impacto global. Sin embargo, la inercia impulsada por la Aldea de Paz Global condujo a la noción estratégica de tomadores de decisión que los conflictos bélicos serían improbables y de difícil manifestación. Una de las principales consecuencias fue la reducción de efectivos, así como de presupuestos.
 - En una línea de análisis similar se sitúa el aporte de A. Sotomayor², quien hace una velada crítica a los auspiciadores de la Paz Global post Guerra Fría. Su trabajo revela los errores conceptuales de pensar que los problemas de seguridad internacional serían otros y no necesariamente vinculados a lo estratégico-militar, por tanto la hoja de ruta se reorientó sobre temas ajenos a la dinámica estratégica, provocando de paso las mismas consecuencias reduccionistas y reformistas sobre los instrumentos estatales de Defensa, lo que fue ampliamente conocido como proceso de transformación militar.

² SOTOMAYOR, V. A. "La seguridad internacional: vinos viejos en botellas nuevas". Revista de Ciencia Política, Vol. 27, N°2, 2007, pp. 67-88.

- A mayor abundamiento, el 2020 el Institute for Economics & Peace (IEP), en su reporte alertaba sobre la caída en la paz durante la última década. Entre las causas se consideraron la actividad terrorista, conflictos en el Medio Oriente, tensiones en Europa del Este y Nordeste de Asia, alta concentración de refugiados e intensificación de tensiones políticas. Sin duda que constituía una luz de advertencia para los incrédulos de los nuevos escenarios de riesgos y amenazas tras los sucesos en Ucrania.
- Finalmente, se puede advertir en el “nuevo concepto estratégico” impulsado por la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), que como consecuencia de la guerra ruso-ucraniana se intenta promover un robustecimiento a los instrumentos estratégicos que evidenciaban desacople y vulnerabilidades frente a nuevas amenazas a la seguridad internacional. En este punto su objetivo se centraría en vigorizar sus tres principales tareas: “robusta disuasión y defensa; prevención y gestión de crisis; y seguridad cooperativa”³. Tuvo que pasar una década y varias crisis internacionales para retomar una alicaída agenda pro-europea.
- *Crimen organizado, tráfico de armas y delincuencia*
 - Accediendo a la mayoría de las fuentes confiables, tanto aquellas que entregan datos concentrados como desagregados, desde el año 2000 a la fecha se aprecia una marcada tendencia al alza del fenómeno del crimen organizado. Este vector se observaba de manera fortalecida junto al tráfico de armas y directamente proporcional a la delincuencia. El análisis de S. Alda⁴, situaba esta principal preocupación regional, cuestión que en la siguiente década sobrepasó los análisis y registros más pesimistas. El problema es que durante estas dos décadas los tomadores de decisión junto a las organizaciones sociales se concentraron más en enfrentar otros fenómenos sociales, aun plenamente justificados, sin haber encontrado una solución eficiente y eficaz sobre otros fenómenos, terminando con militarizar problemas que en su origen eran delictuales. El tiempo y malas decisiones están cobrando la cuenta, pese a las luces de advertencia.
 - Corroborando los antecedentes previamente señalados, el Instituto Igarapé en año 2020 concluyó que América Latina y el Caribe se ha constituido como la región más violenta del planeta, aun con apenas el 9% de la población mundial, es escenario de 33% de todos los asesinatos (11.000 al mes), además representa el 66% de los homicidios que se cometen con armas de fuego. La mala noticia es que la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el 2019 ya anticipaba que Chile se instalaba como el 3er. país en importancia en el envío de cocaína a Europa

³ LISA Institute: “El nuevo Concepto Estratégico de la OTAN”. 29 de junio 2022. En: <https://www.lisanews.org/internacional/el-nuevo-concepto-estrategico-de-la-otan-en-claves/>

⁴ ALDA, Sonia. Revista Política y Estrategia N° 124 (2014) <https://www.politicayestrategia.cl/index.php/rpye/article/view/52/167>

por la ruta a través de África (tras Brasil y Colombia), y al 2020, según cifras del Observatorio para el Narcotráfico, alcanzó a ocupar el 2do. lugar en importancia, para los envíos de cocaína a Oceanía.

- Para finalizar, la misma oficina UNDOC alertaba que el 19% de todos los homicidios intencionales con armas de fuego al 2017 estuvieron relacionados con el crimen organizado. Además, desde el año 2000 en adelante el crimen organizado había ultimado a tantas personas como todos los conflictos armados en el mundo. Una evidencia que FLACSO sintetizaba en su trabajo el 2008⁵, que solo puede ser justificada con el apremio de elefantes negros y rinocerontes grises.
- *Cambio climático, hambrunas, pandemias, inmigración irregular*
 - De acuerdo al reporte del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático (IPCC), el 2013 se confirmaba con un muy alto grado de certeza que dicho fenómeno en los últimos 100 años era un hecho inequívoco y causado principalmente por las actividades de contaminación atmosférica del hombre, a su vez se preveían eventos extremos vinculados a aumentos en frecuencia y magnitud de sequías, inundaciones, incendios, huracanes, olas de calor o de frío. Interesante sería corroborar la existencia de un reporte regional sobre logros alcanzados para reducir este tipo de manifestaciones luego de una década de advertencias y evitar la aparición de medusas negras.
 - Las externalidades de los efectos del fenómeno del cambio climático han sido ilustradas periódicamente a partir de 1995 y en cada una de las Conferencias de las Partes (COP)⁶, y con mayor sentido de pertenencia regional ilustradas en el informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL⁷. Este estudio compila evidencia sustantiva que permite ilustrar a líderes sobre los caminos para enfrentar de la mejor forma las consecuencias climáticas. Sin embargo, con la mantención del dilema latinoamericano por invertir o gastar en I + D + i como parte de las soluciones se abrirá espacio para que las bestias se manifiesten con mayor fuerza.
 - Como corolario resulta oportuna la visión que, desde una nueva noción de Seguridad Nacional, establecen diferentes investigadores del Centro de Investigaciones Militares (CESIM)⁸. Solo queda esperar que estos aportes sean incorporados en las diferentes instancias de decisión estatal para que germinen soluciones eficientes y eficaces.

⁵ SOLÍS, Luis Guillermo y ROJAS, A. Francisco (Editores). “Crimen organizado en América Latina y el Caribe”. FLACSO, sep. 2008. p. 375. En: <https://biblio.flacsoandes.edu.ec/catalog/resGet.php?resId=42584>

⁶ COP. En: <https://unfccc.int/es/process/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-cop>

⁷ CEPAL. “Medidas de adaptación y mitigación frente al cambio climático en América Latina y el Caribe”, 2015. En: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/39781/1/S1501265_es.pdf

⁸ CESIM. Escenarios Actuales Año 24, Nº 2, diciembre, 2019. pp. 11-67. En: <https://www.ejercito.cl/descargas/mobile/Njk3>

- **Desarrollos tecnológicos, I.A., ciberespacio**

- Sin duda que el desarrollo tecnológico en sí mismo constituye una herramienta de carácter neutral; sin embargo, también puede utilizarse con fines positivos o maliciosos. En el primer caso podremos señalar que las imágenes satelitales se han constituido como una crucial herramienta para modelar escenarios que permitan facilitar adaptación al cambio climático. Del mismo modo, junto a otros ingenios como los conocidos *drones* han mostrado las fortalezas cooperar a contingentes en brindar seguridad y control en ambientes de conflicto⁹. Por otra parte, se evidencia la fragilidad de ciertas capas estatales por salvaguardar infraestructuras críticas, quedando expuestos a la acción maliciosa de intrusos o grupos criminales con intereses muy disímiles.
- Un buen camino para abordar esta dimensión lo constituye el Reporte de Ciberseguridad BID-OEA del 2020¹⁰. Del mismo modo, Lisa Institute¹¹ aporta desde la historia de ataques cibernéticos a infraestructuras críticas a fin de prevenir y mitigar sus efectos. Ambos textos son ilustrativos para alejar la manifestación de las bestias ya identificadas.
- En este sentido, las tendencias globales muestran la necesidad de contar con nuevas capacidades estatales sustentadas en IA – IoT – Big Data – realidad aumentada – Blockchain – computación cuántica - 5G – 3D printing – robótica – Drones (UAV) – Nano tecnología – biotecnología – entre las de mayor relevancia. Una contradicción si la comparamos con la inversión/gasto que formula la región latinoamericana en el área de I + D + i¹².

Conclusiones

- El escenario internacional, desde inicios del siglo XXI, ha transitado paulatinamente a escenarios cada vez más complejos y difusos. En esta condición se evidencia que los problemas que aquejaban a los Estados de manera unilateral hoy son globales. De esta forma los riesgos y amenazas a la seguridad estatal, que se abordaban de manera sectorial, están requiriendo contar con una mirada más amplia.
- Al situarnos en las problemáticas de seguridad internacional, no cabe duda que las amenazas multidimensionales han modificado un entorno que se suponía seguro. Este

⁹ QUEIROLO, Fulvio. “Sistemas de armas autónomos letales (LAWS). Reflexiones para un debate”. Revista “Política y Estrategia” N° 134, 2019. pp. 147-170. En: <https://www.politicayestrategia.cl/index.php/rpye/article/view/790/465>

¹⁰ BID. Reporte de Ciberseguridad 2020. En: <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Reporte-Ciberseguridad-2020-riesgos-avances-y-el-camino-a-seguir-en-América-Latina-y-el-Caribe.pdf>

¹¹ LISA News. Historia del Ciberterrorismo a través de casos reales. 21 abril de 2022. En: <https://www.lisanews.org.cdn.ampproject.org/c/s/www.lisanews.org/seguridad/la-historia-del-ciberterrorismo-a-traves-de-casos-reales/?amp=1>

¹² CEPAL. “Innovación para el desarrollo”. Dic. 2021, p. 19. En: https://innovalac.cepal.org/3/sites/innovalac3/files/c2100805_web.pdf

hecho implica la urgente necesidad de contar con centros de estudios que, utilizando metodologías de estudios de futuro y/o prospectiva, contribuyan a elevar los estándares para la toma de decisiones, principalmente en instancias de asesoría estratégica.

- Los ejemplos aplicados a los postulados de las bestias antes señaladas evidencian la urgencia de contar con capital humano preparado en estos niveles. Los riesgos y amenazas estatales deben ser observados y prospectados en escenarios a 5 – 10 -15 años, donde pueda medirse la probabilidad de ocurrencia antes de descartarse por completo, del mismo modo que hacer las preguntas correctas de manera oportuna (¿qué pasa si es que?). De esta manera los pueblos azotados por los avatares del clima o vulnerables al crimen organizado tendrían una respuesta más afín a lo que viven.
- Sin duda que pensar en conflictos de futuro requiere sostener que la guerra, como fenómeno político, sigue tan vigente como otrora, y lo que ha modificado es solo su carácter. La población de Ucrania lo está padeciendo. ¿Estaremos a tiempo de desarrollar capacidades estratégicas disuasivas antes del 2030?, es una de las tantas preguntas que habría que hacerse, por ahora.