UNIDOS POR EL SALVADOR

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL DE EL SALVADOR

V Seminario *on line* Políticas de Defensa y Seguridad

Presentado por;

Cnel. ® Jaime Enrique Guerrero Mulato
Docente CAEE

Octubre 2019

DE QUE HABLAREMOS !?

- ✓ *INTRODUCCION.*
- ✓ *CONCEPTUALIZACION.*
- ✓ *LA POLÍTICA PUBLICA DE DEFENSA*
- ✓ *FORMULACION DE LA PDN*
- ✓ *CONTENIDO DE LA PDN*
- ✓ *CONSIDERACIONES FINALES*

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL DE EL SALVADOR

Como abordaremos el tema …

- ✓ Objetivo del seminario,
- ✓ Aproximación académica,
- ✓ Contenido de la política.

UNIDOS POR EL SALVADOR

- ✓ **El Salvador**, es un país soberano de ubicado en el litoral del océano Pacífico con una extensión territorial de 21 041 km².[5] población estimada en 7 329 015 habitantes.
- ✓ Entorno estratégico
- ✓ Los Estados requieren de ***Políticas y Estrategias*** para sobrellevar las preocupaciones y amenazas a sus objetivos nacionales e intereses del Estado.
- ✓ La seguridad implica certeza y ausencia de riesgo, amenaza o daño; una sensación de total confianza.

Panorama de riesgos globales 2019.
FORO ECONOMICO MUNDIAL

UNIDOS POR EL SALVADOR

Los riesgos globales 2019 están fuera de control;

El mundo se enfrenta a un número creciente de desafíos complejos e interconectados, desde la desaceleración del crecimiento mundial y la persistente desigualdad económica hasta el cambio climático, las tensiones geopolíticas y el ritmo acelerado de la Cuarta Revolución Industrial.

UNIDOS POR EL SALVADOR

La seguridad se ve afectada, por amenazas tradicionales y por nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos de naturaleza diversa

SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL 2003

SEGURIDAD MULTIDIMENSIONAL

- *"Las amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad en el Hemisferio son de naturaleza diversa y alcance multidimensional*
- *El concepto y los enfoques tradicionales deben ampliarse para abarcar amenazas nuevas y no tradicionales.*
- *Que incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, Seguridad Humana, de salud y ambientales..."*

(OEA, Declaración sobre Seguridad en las Américas, 2003)

JUNTA
INTERAMERICANA
CONFERENCIA DE LAS FUERZAS ARMADAS CENTROAMERICANAS
INTEGRACION CONFIANZA COOPERACION
CFAC
Conferencia de las Fuerzas Armadas
Centroamericanas
"CFAC"
intercambio de información en
materia de MFCS
Taller
11 abril 2018
Washington D.C.

El Estado

Institución políticamente organizada se rige por los fines que le impone la Constitución para que se le garantice a la sociedad, el orden, la justicia, el respeto y la libertad como principios de la convivencia pacifica.

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL

UNIDOS POR EL SALVADOR

Las políticas *públicas son acciones de gobierno* con *objetivos de interés público.*

El Estado se auxilia de la Política Pública

Surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad.

Para la *atención efectiva de problemas públicos específicos*, en donde participa la ciudadanía en la definición de problemas y soluciones.

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL

UNIDOS POR EL SALVADOR

- Política Pública es la creación por el gobierno de las reglas, leyes, metas, y principios……
- Determinan lo que el gobierno hace o no hace
- Para crear los recursos, beneficios, costos, etc.

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL

COMPONENTES CENTRALES DE POLITICA PUBLICA

DEMOCRACIA.

Estado de Derecho, Legalidad, Seguridad Jurídica, Separación de Poderes, Discusión, Debate, Elecciones, Instituciones-partidos.

*Para que se pueda suministrar **un bien publico**…….*

….Es necesario que se conjuguen dos componentes centrales:

BUEN GOBIERNO

Políticas Publicas, Bienestar General, Generar Alternativas, Balance Necesidades, Legitimidad, Transparencia, rendición de cuentas.

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL
(Conceptualización)

POLITICA; NACIONAL
DE ESTADO
GENERAL

Normas amplias y flexibles que se establecen para orientar la adopción de medidas tendientes a alcanzar un objetivo político.

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL
(Conceptualización)

UNIDOS POR EL SALVADOR

PODER NACIONAL

Conjunto de medios de todo orden que dispone efectivamente el Estado para alcanzar y mantener los Objetivos Nacional.

Ley de la Defensa Nacional, 2002

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL
(Conceptualización)

COLEGIO DE ALTOS ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
UNIDOS POR EL SALVADOR

LA SEGURIDAD NACIONAL DE EL SALVADOR

"Conjunto de acciones permanentes que el Estado propicia para crear las condiciones que superen situaciones de conflictos internacionales, perturbaciones a la tranquilidad publica, catástrofes naturales y aquellas vulnerabilidades que limiten el desarrollo nacional y pongan en peligro el logro de los objetivos nacionales"

Ley de la Defensa Nacional, 2002

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL

ENFOQUE DE SEGURIDAD NACIONAL

El conjunto de acciones permanentes que el Estado propicia para crear las condiciones que superen situaciones de conflictos internacionales,

Enfoque Externo

Perturbaciones a la tranquilidad pública, catástrofes naturales,

Enfoque Interno

Y aquellas vulnerabilidades, que limiten el desarrollo nacional, y pongan en peligro el logro de los objetivos nacionales.

Enfoque Multidimensional

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL
(Conceptualización)

UNIDOS POR EL SALVADOR

DEFENSA NACIONAL;

conjunto de recursos y actividades que en forma coordinada desarrolla el estado permanentemente en todos los campos de acción para hacer frente a una amenaza a la soberanía nacional y la integridad del territorio

Ley de la Defensa Nacional 2002

Los componentes básicos de la Defensa Nacional:

- ***La Defensa interior trata de superar antagonismos y presiones de carácter ideológico o de seguridad pública.***
- ***La Defensa Externa trata de superar antagonismos y presiones que manifiestan las Relaciones Internacionales.***

CAMPOS DE ACCIÓN

Áreas en que se agrupan los Ministerios e instituciones del gobierno, cuyo propósito es facilitar la planificación, coordinación y ejecución de las tareas par prevenir o resolver un conflicto.

- ✓ CA Interno
- ✓ CA Diplomático
- ✓ CA Económico
- ✓ CA Militar

DEFENSA NACIONAL

- ✓ ***Intervienen tanto los responsables de la conducción política, económica y psicosocial de un Estado como también el Alto Mando de la Fuerza Armada quienes ante amenazas externas deben conducir el Poder Nacional en salvaguardia de los objetivos nacionales.***

- ✓ ***La relación entre Seguridad y Defensa Nacional es muy estrecha muchas veces se cree que se habla de lo mismo.***

- ✓ ***La Seguridad Nacional es una situación, en cambio la Defensa Nacional son acciones a desarrollar ante una amenaza a la soberanía e integridad del territorio.***

UNIDOS POR EL SALVADOR

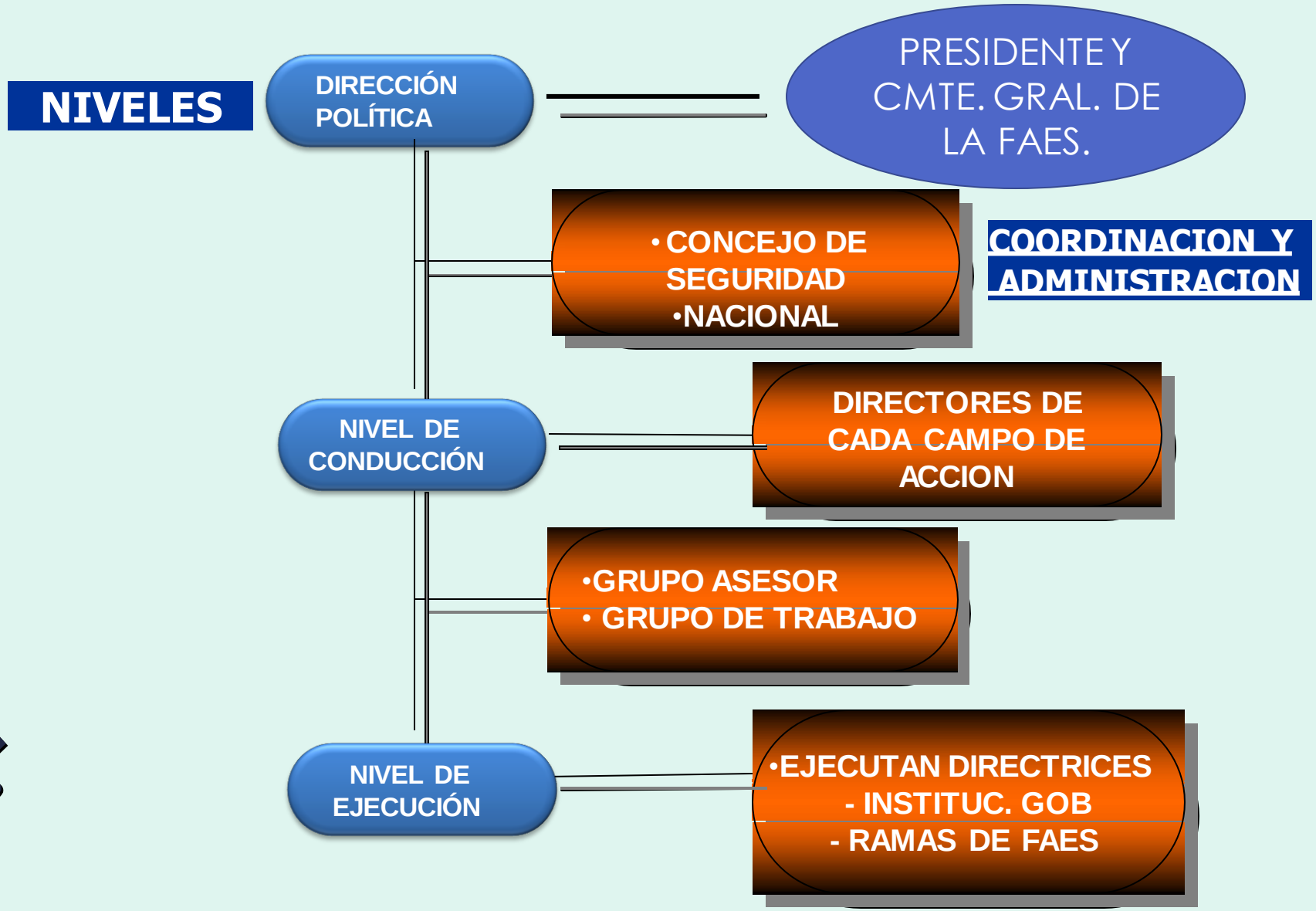
EL SISTEMA DE DEFENSA NACIONAL.

Conjunto de elementos y organismos que integran sus esfuerzos y objetivos con el fin de preservar la soberanía del Estado y la integridad del territorio .

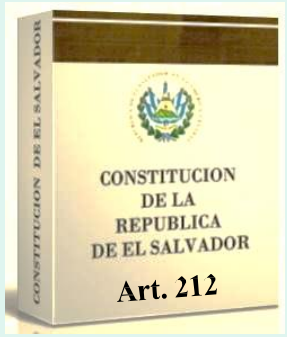
Art. 4, Ordinal 8, Ley de la DN; 2002

SISTEMA DE LA DEFENSA NACIONAL

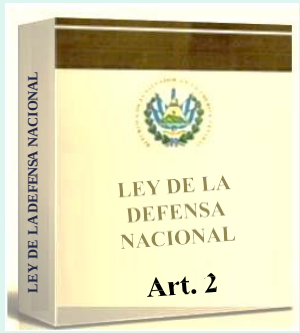
COLEGIO DE ALTOS ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
UNIDOS POR EL SALVADOR



LA DEFENSA NACIONAL
MARCO LEGAL



- Defensa de la soberanía del Estado y de la integridad del territorio.
- Mantenimiento de la paz interna, en forma excepcional.
- Hacer efectivas las disposiciones que hayan adoptado los órganos fundamentales del gobierno.
- Colaborar en obras de beneficio público.
- Auxiliar a la población en casos de desastre nacional.



- LOS OBJETIVOS DE LA DEFENSA NACIONAL SON:
  - Mantener la Soberanía del Estado y la integridad del territorio.
  - Desarrollar y mantener un Sistema de Defensa Nacional moderno y adecuado a la realidad de El Salvador.
  - Contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacional.

- En tiempo de guerra cumplirá la misión constitucional, asegurando mediante campañas y operaciones militares la defensa de la soberanía del Estado y la integridad del territorio.
- En tiempo de paz coadyuvará al desarrollo y la promoción de las políticas y objetivos de la defensa nacional, y excepcionalmente el mantenimiento de la paz interna.

QUE ES POLITICA DE DEFENSA NACIONAL ???

Parte integral de la Política Nacional, que dicta o determina los objetivos de la Defensa Nacional, ...

.....a fin de establecer acciones y asignar los recursos necesarios para la consecución de tales objetivos;

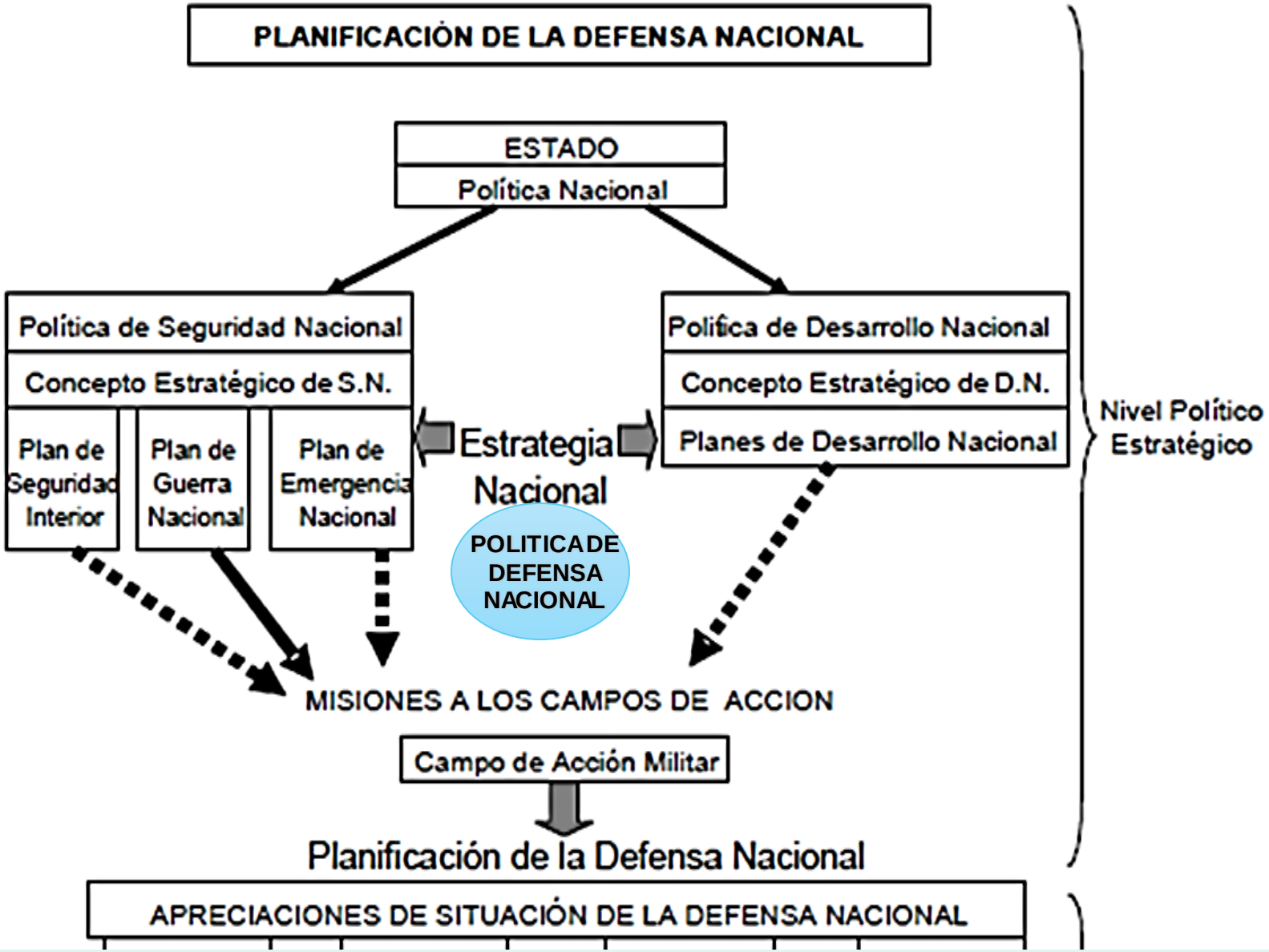
Es una política de Estado que se activa cuando se prevé el uso de la fuerza.

Su propósito: es alcanzar una condición de seguridad externa tal que el país pueda lograr sus objetivos libre de interferencias exteriores.

La seguridad tiene cinco dominios: aire, tierra, mar, espacio y ciberespacio

Ley de la Defensa Nacional, 2002

LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL



UNIDOS POR EL SALVADOR

Entonces La Política de Defensa Nacional Contiene;

- La actitud nacional respecto a la situación internacional.
- Definición de Amenazas.
- Objetivos de la Defensa.
- Orientaciones para los Campos de Acción, (Estrategia)
- Ordenamiento y organización territorial para la Defensa Nacional.
- Asignación del presupuesto para apoyar la Defensa Nacional.

Es de Carácter Público

Amenazas de orden externo

COLEGIO DE ALTOS ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
UNIDOS POR EL SALVADOR

Violación a la Soberanía e integridad del territorio

Crimen Organizado Transnacional

Amenazas de orden interno

Narcotráfico

Trata de Personas

Trafico de Armas

Terrorismo

Pandillas

Grupos Armados Ilegales

OTRAS AMENAZAS

Desastres naturales

Terremotos

Erupciones volcánicas

Inundaciones y deslizamientos

Incendios forestales

Vulnerabilidades

Epidemias

Falta de Valores Cívicos y Morales

Bajos Niveles Educativos

Limitadas vías de Comunicación

MODELOS DE PLANIFICACION DE LA DEFENSA NACIONAL

- ✓ Descendente
- ✓ Amenazas
- ✓ Capacidades
- ✓ Escenarios
- ✓ Fiscal

COLEGIO DE ALTOS ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
UNIDOS POR EL SALVADOR

PROCESO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

PROBLEMA

DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

IDENTIFICACIÓN DE RESPUESTAS/SOLUCIÓN ALTERNATIVAS

EVALUACIÓN DE OPCIONES

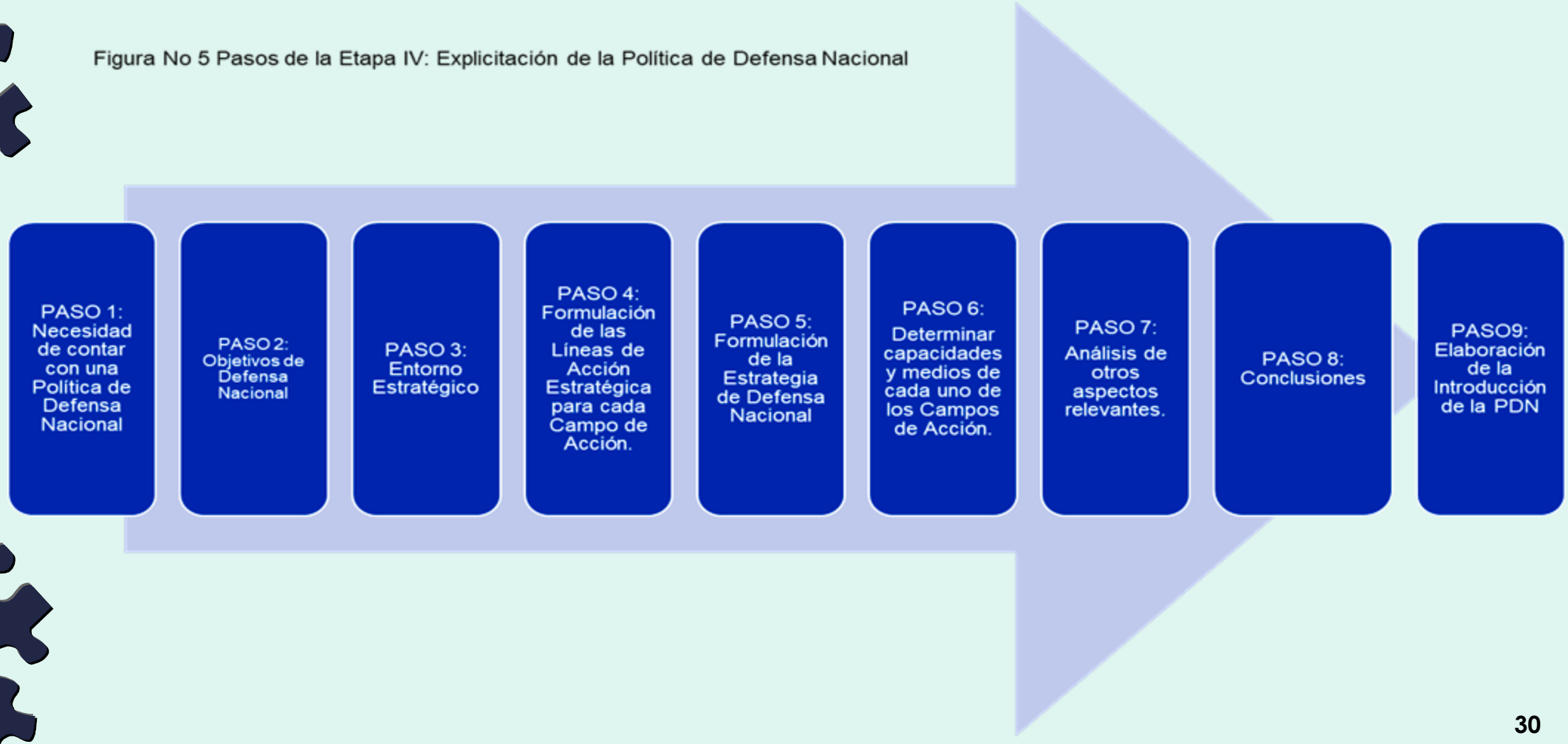
SELECCIÓN DE OPCIONES DE POLÍTICA PÚBLICA

IMPLEMENTACIÓN

EVALUACIÓN

GUIA PARA LA FORMULACION DE LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL, CAEE

Figura No 5 Pasos de la Etapa IV: Explicitación de la Política de Defensa Nacional



Contenido de la Política de Defensa Nacional para El Salvador

La Política de Defensa Nacional para El Salvador

✓ ***Amenaza.***

- Fenómenos intencionales generados por el poder de otro Estado, o por agentes no estatales, cuya voluntad hostil y deliberada pone en peligro los intereses permanentes tutelados por la Seguridad Nacional, en parte o en todo el país,

✓ ***Objetivos.***

- Mantener la soberanía del Estado y la integridad del territorio
- Desarrollar y mantener un sistema de Defensa Nacional moderno y adecuado a la realidad de El Salvador;
- Contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacional.

Política de Defensa Nacional para El Salvador

COLEGIO DE ALTOS ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
UNIDOS POR EL SALVADOR

✓ Orientación a los Campos de acción.

- ✓ Recurso humano
- ✓ Cultura de defensa
- ✓ Fomento de valores

- ✓ Ejecutar la defensa de la soberanía e integridad territorial
- ✓ Normas jurídicas
- ✓ Concebir la estrategia de acuerdo a la amenaza
- ✓ Organización/despliegue

- ✓ Confianza mutua
- ✓ Tratados y convenios
- ✓ Establecer acuerdo de la participación de la FAES operaciones de Paz

- ✓ Asignación de recursos
- ✓ Economía de conflictos
- ✓ Políticas financieras

UNIDOS POR EL SALVADOR

Política de Defensa Nacional para El Salvador

- ✓ ***Organización Territorial.***
  - Se reestructurara de acuerdo a la amenaza, determinada en una División Territorial orientada al esfuerzo que realizara el Campo de Acción Militar.

- ✓ ***Presupuesto.***
  - El presupuesto general de la nación, distribuido entre las instituciones del Estado deberá estar orientado a cumplir las políticas trazadas a los diferentes Campos de Acción para contribuir a alcanzar los objetivos trazados en la política de defensa de El Salvador.

POSIBLE EMPLEO EN LA POLÍTICA DN

- ✓ Apoyo interinstitucional
- ✓ Apoyo política exterior
- ✓ Defensa territorial nacional

- ✓ Ops. Contraterrorismo
- ✓ Ops. Contranarcotráfico
- ✓ Apoyo a la Policía Nacional Civil

- ✓ Desastres naturales regionales
- ✓ Construcción
- ✓ Transporte

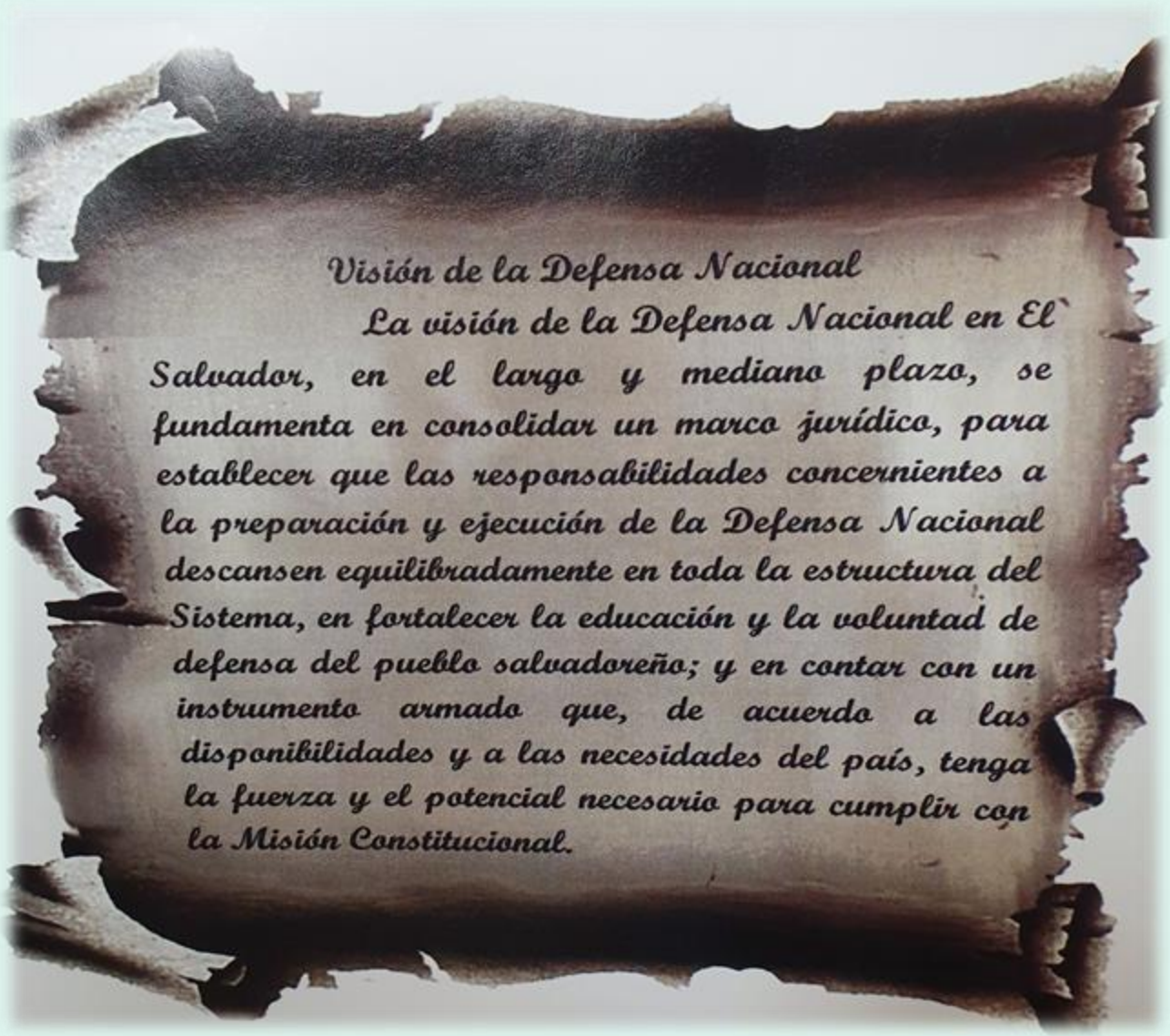
- ✓ Seguridad infraestructura critica
- ✓ Cooperación Internacional
- ✓ Operaciones de Paz
- ✓ Otros desafíos

Secretaría de Seguridad Multidimensional

Medidas del Fomento de la Confianza y de la Seguridad

» Elaborar e intercambiar documentos sobre política y doctrina de defensa.

Libro de la Defensa Nacional



Libro de la Defensa Nacional

CAPÍTULO I
LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR
EN LA AMÉRICA CENTRAL

- ✓ **Territorio,**
- ✓ **Población,**
- ✓ **Soberanía,**
- ✓ **Objetivos nacionales**

Libro de la Defensa Nacional

CAPÍTULO II
LOS ESCENARIOS DE LA DEFENSA

- ✓ **Mundial,**
- ✓ **Continental**
- ✓ **Regional**

Libro de la Defensa Nacional

CAPÍTULO III
LA POLÍTICA DE DEFENSA NACIONAL

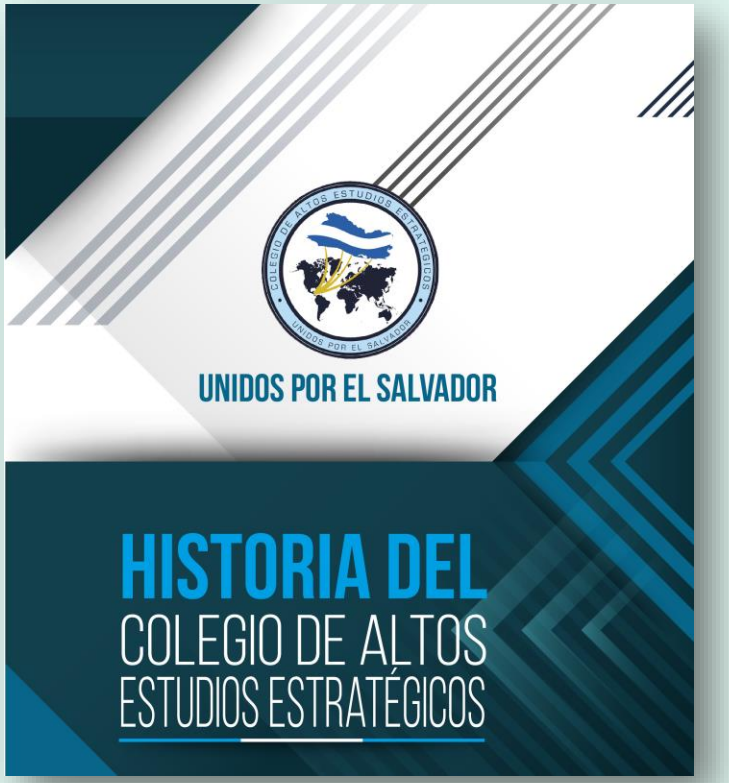
- ✓**Finalidades**
- ✓**Objetivos**
- ✓**Sistema de la Defensa Nacional**

Libro de la Defensa Nacional

CAPÍTULO IV
MEDIOS DE LA DEFENSA NACIONAL

Campos de Acción

- -Diplomático
- -Interno
- -Económico
- -Militar



Reflexiones Finales

- LA CONCEPCIÓN… de una política de seguridad nacional y Defensa; coherente, unificada e integrada, VISIÓN holística
- BAJA apreciación… de amenazas externas.
- INCLUIR … un marco de actuación normado en la PDN.
- OBJETIVO de la PDN en relación seguridad interna.
- DESAFÍO; la complejidad técnica de los asuntos públicos supera la capacidad de los gobernantes estatales de ejercer el control tradicional…
- NECESARIA ARTICULACIÓN Política de Defensa con Política Exterior, es una valiosa herramienta a la estatura estratégica de la nación.

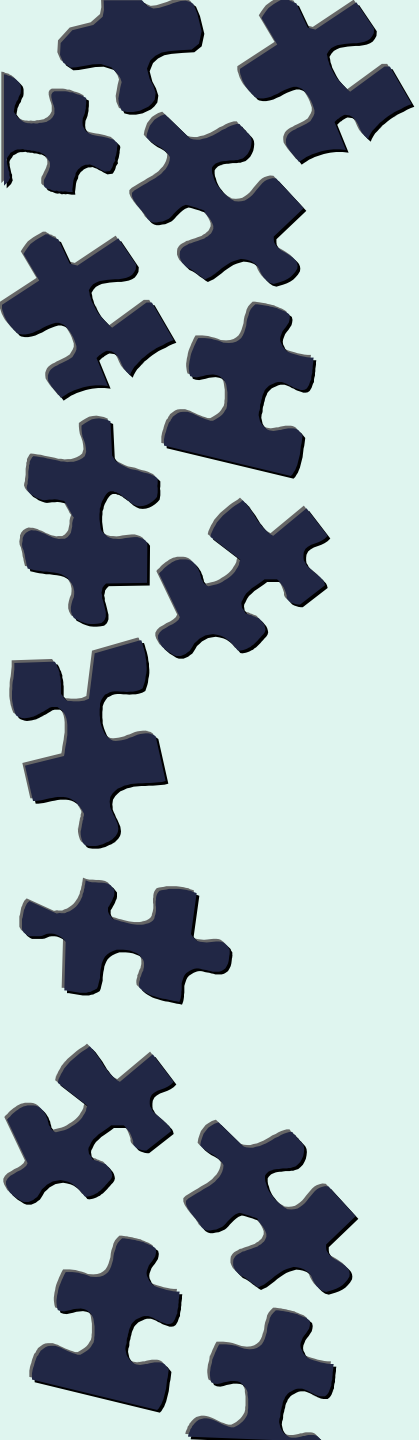
- LA EVALUACION … la métrica en el proceso de la política publica de la Defensa Nacional.
- ORIENTAR la política/estrategia de los campos de acción; interno, económico diplomático y militar.
- LIDERAZGO estratégico en defensa nacional.
- LA GESTIÓN política de la defensa nacional.
- CULTURA defensa nacional. "No es un problema solo de los militares."
- LA DEFENSA NACIONAL "Es tarea de todos"

UNIDOS POR EL SALVADOR

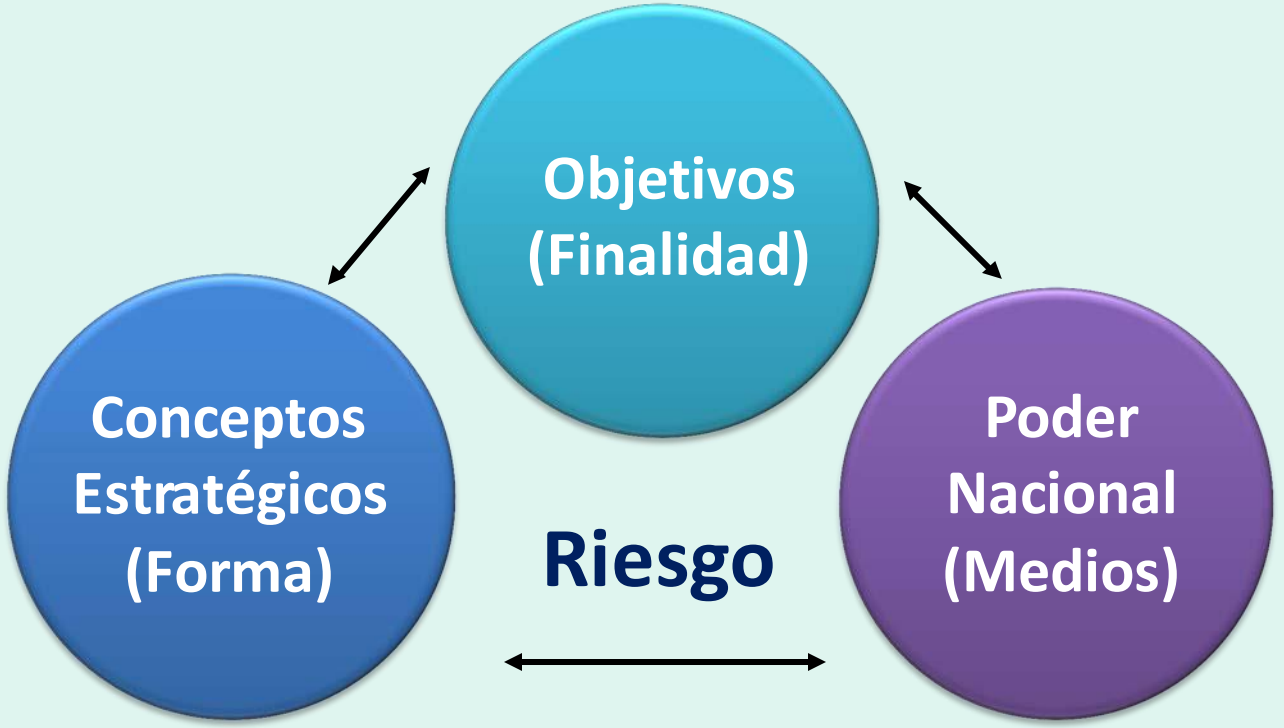
LA POLITICA DE DEFENSA NACIONAL DE EL SALVADOR

Presentado por;
Cnel. Jaime Enrique Guerrero Mulato

Octubre 2019



LA POLÍTICA DE DEFENSA Y LA ESTRATEGIA



Disuasión, Cooperación,
Alianzas, Defensiva,
Contención, Ofensiva,

Presupuestos
Desarrollo Capacidades
Diseño de las Fuerzas