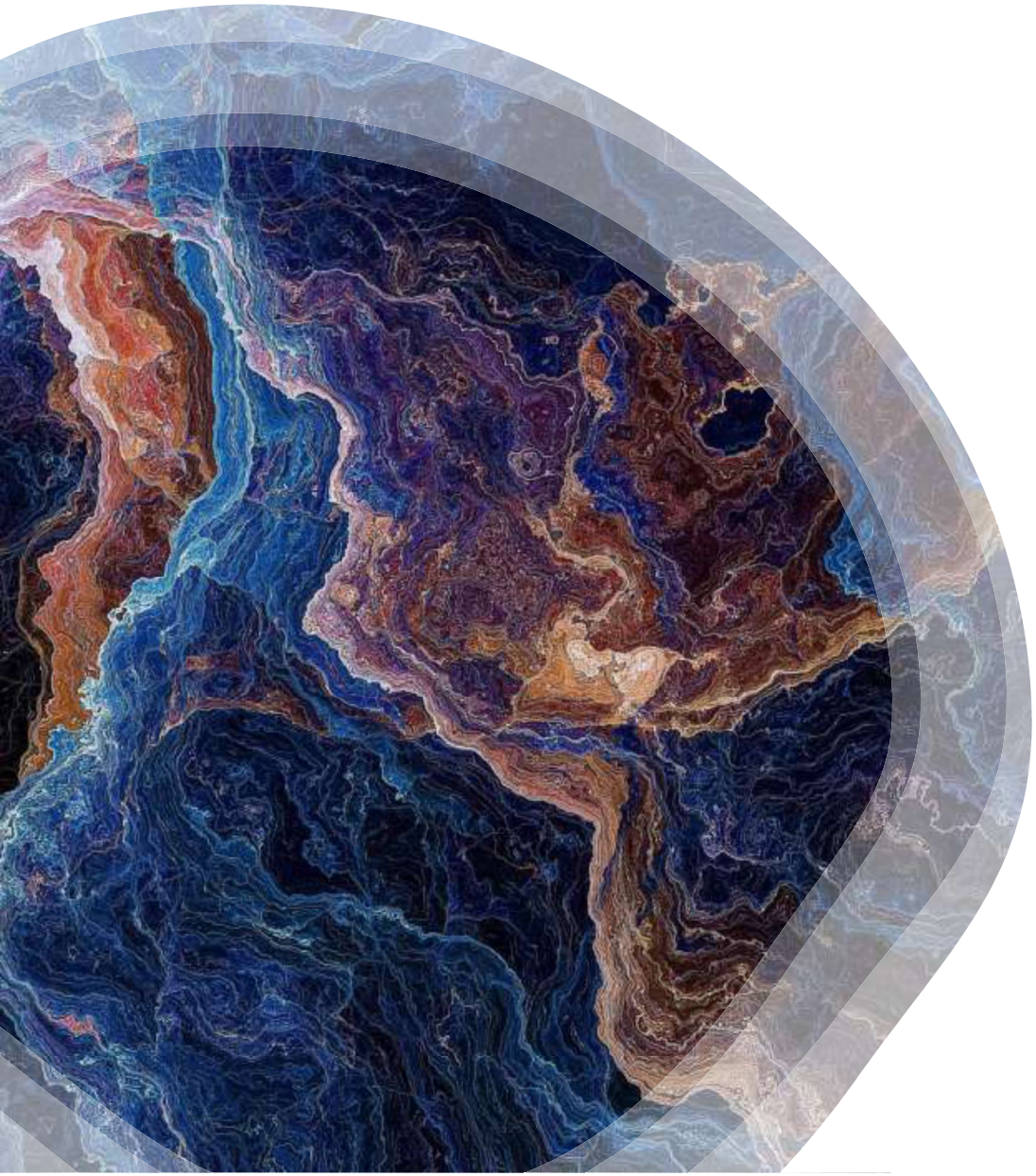


CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

XII SEMINARIO ONLINE DE LA ACDIA

Las migraciones en el Perú: Incidencia en la Seguridad y Defensa Nacional

Dr. Roberto VIZCARDO Benavides
Instituto de Investigación General Marín Arista
CAEN – EPG
Lima, setiembre 2023
instituto.marin@caen.edu.pe

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

Contenido

1. INTRODUCCIÓN
2. CONCEPTOS GENERALES
3. PANORAMA MUNDIAL DE LAS MIGRACIONES
4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN
5. CONCLUSIONES

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

1. INTRODUCCIÓN

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

1. INTRODUCCIÓN

Valle del Río OMO al sur de Etiopia-Africa

"Hace 230.000 años nuestra especie, conformada casi como la conocemos hoy en día, salvando mat... de una may... en los ...ies y cr... paseaba ... África"

JOSÉ MARÍA BERMÚDEZ DE CASTRO, CODIRECTOR DE ATAPUERCA-BURGOS, ESPAÑA

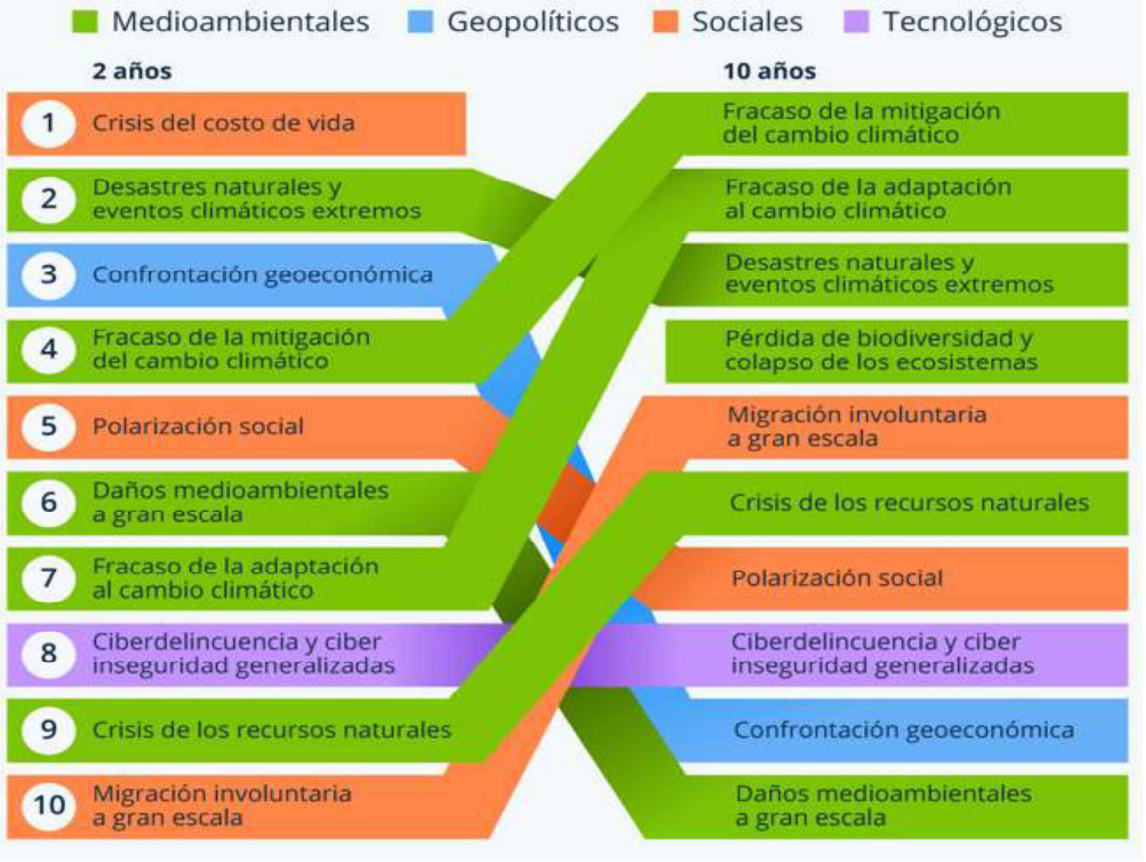
CELINE VIDAL, UNIVERSIDAD DE CAMBRIDGE - INGLATERRA

Los seres humanos nunca han dejado de desplazarse...

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

1. INTRODUCCIÓN

RIESGOS DE MAYOR IMPACTO O GRAVEDAD GLOBALES



Fuente: World Economic Forum – Global Risk Perception Survey 2022-2023

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

2. CONCEPTOS GENERALES

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

2. CONCEPTOS GENERALES

Migrante

Personas que viven fuera de su país de residencia habitual

ONU: La migración es parte del desarrollo sostenible..

Es un desafío del desarrollo

Motivos/causas de la migración:

- Mejores oportunidades económicas
- Conflictos
- Desastres naturales
- Políticas (refugiados, asilo)
- Voluntaria/forzosa

Países de destino/origen

- Emigración-inmigración-retorno
- Permanentes
- Temporales
- Intra regionales
- Extra regionales

Condición jurídica

- Regulares
- Irregulares
- Ilegales
- Refugiados

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

2. CONCEPTOS GENERALES

Migrante

Personas que viven fuera de su país de residencia habitual

ONU: La migración es parte del desarrollo sostenible..

Es un desafío del desarrollo

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

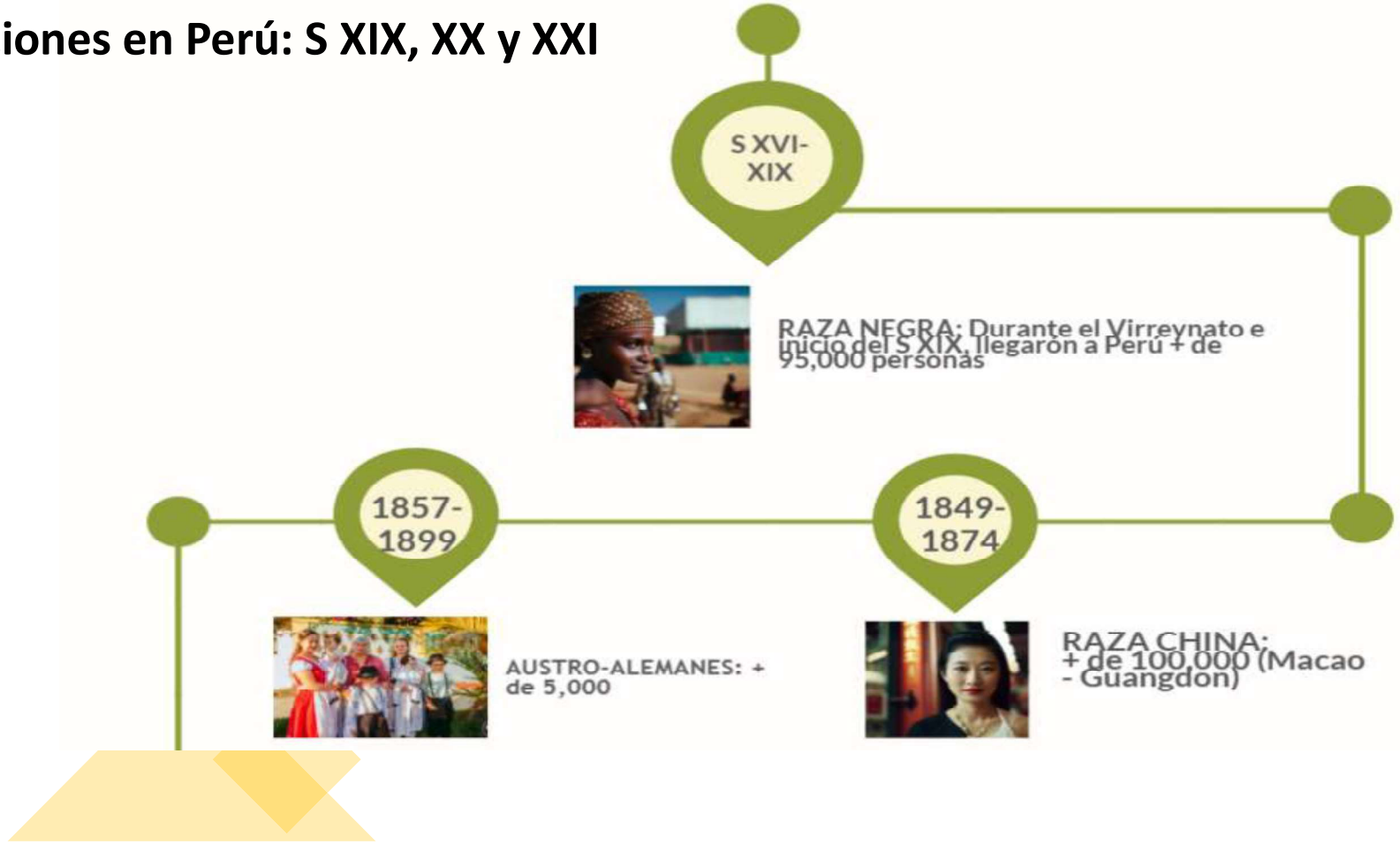
CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

3. PANORAMA MUNDIAL DE LA MIGRACION

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

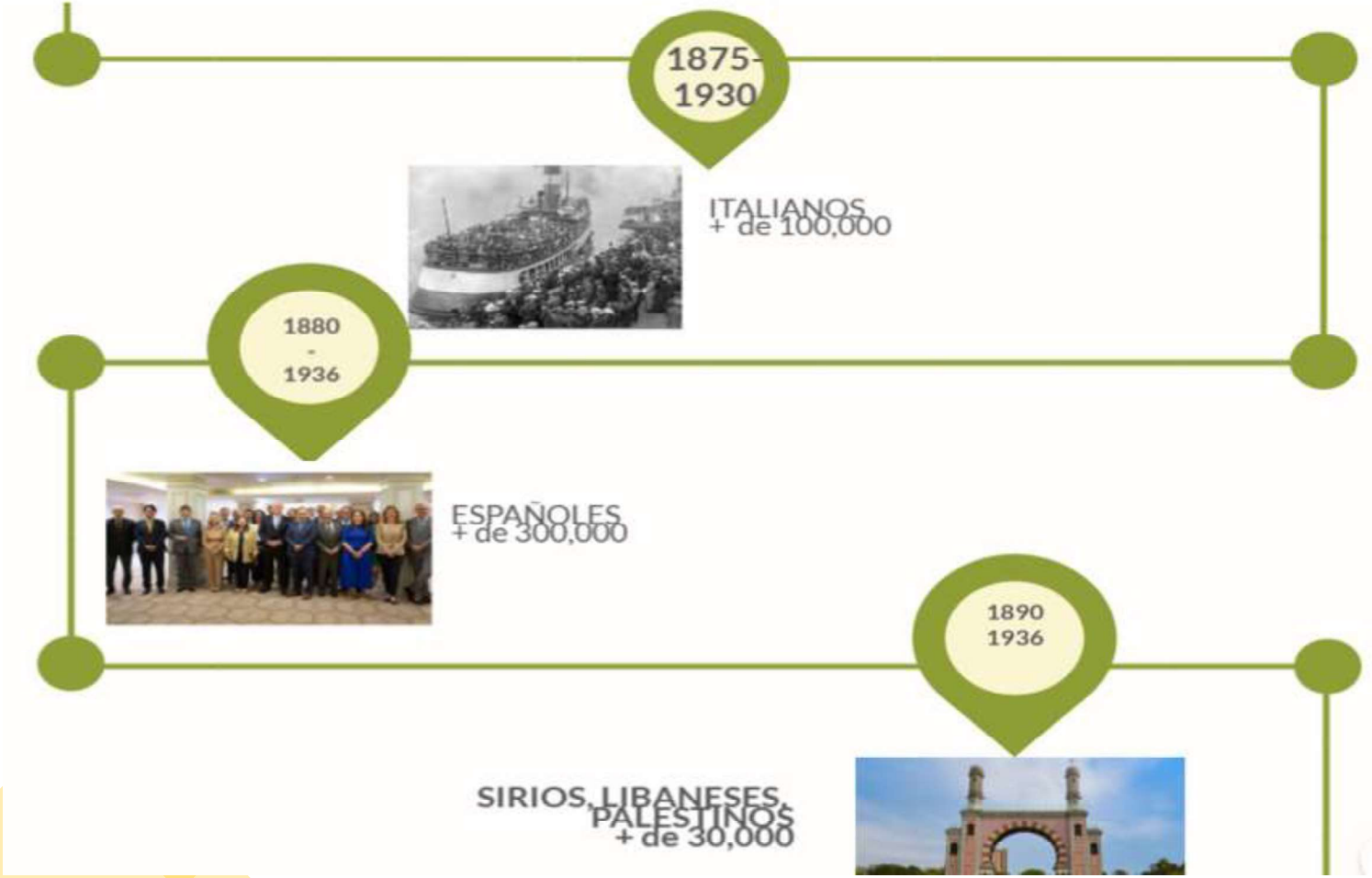
CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

Migraciones en Perú: S XIX, XX y XXI



CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

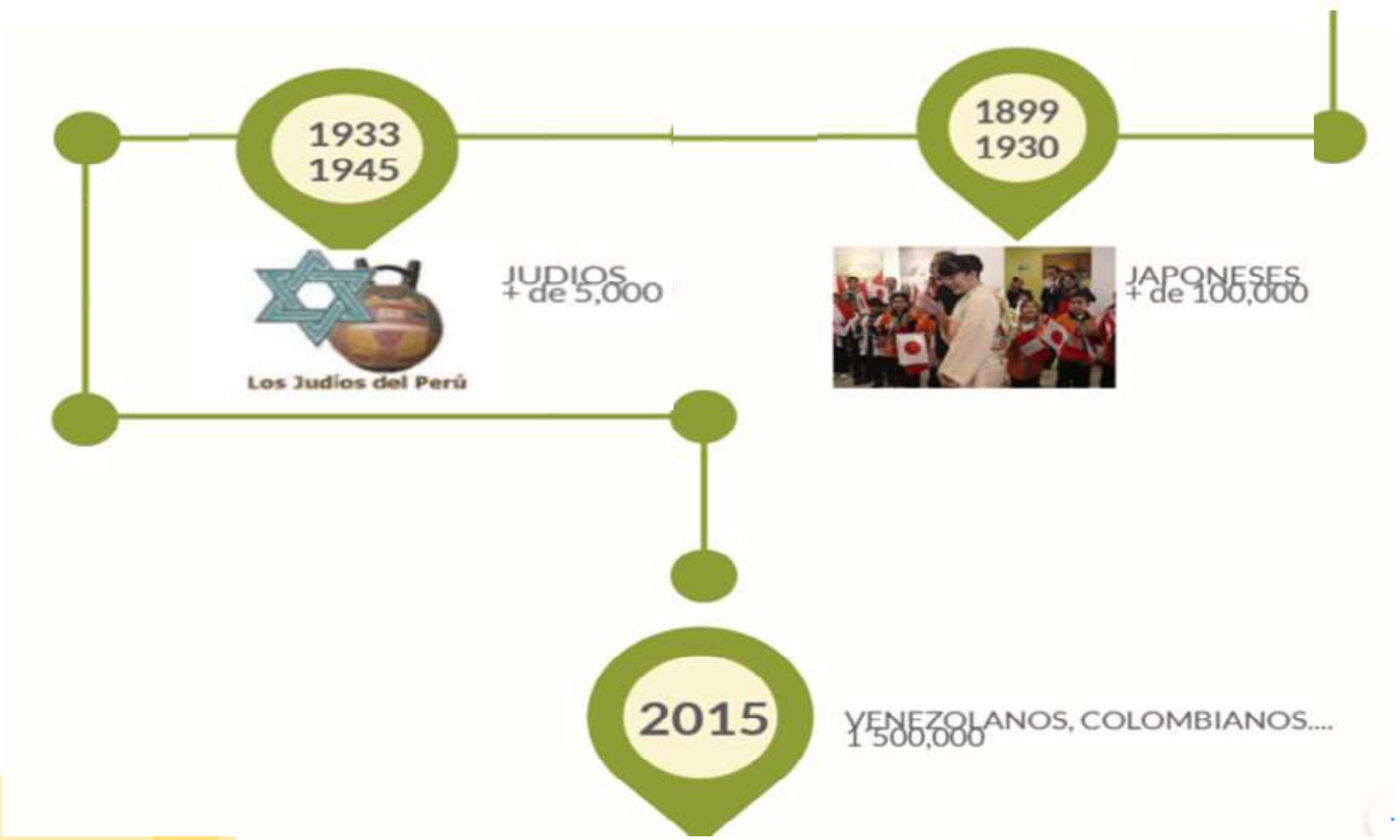
Migraciones en Perú: S XIX, XX y XXI



4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

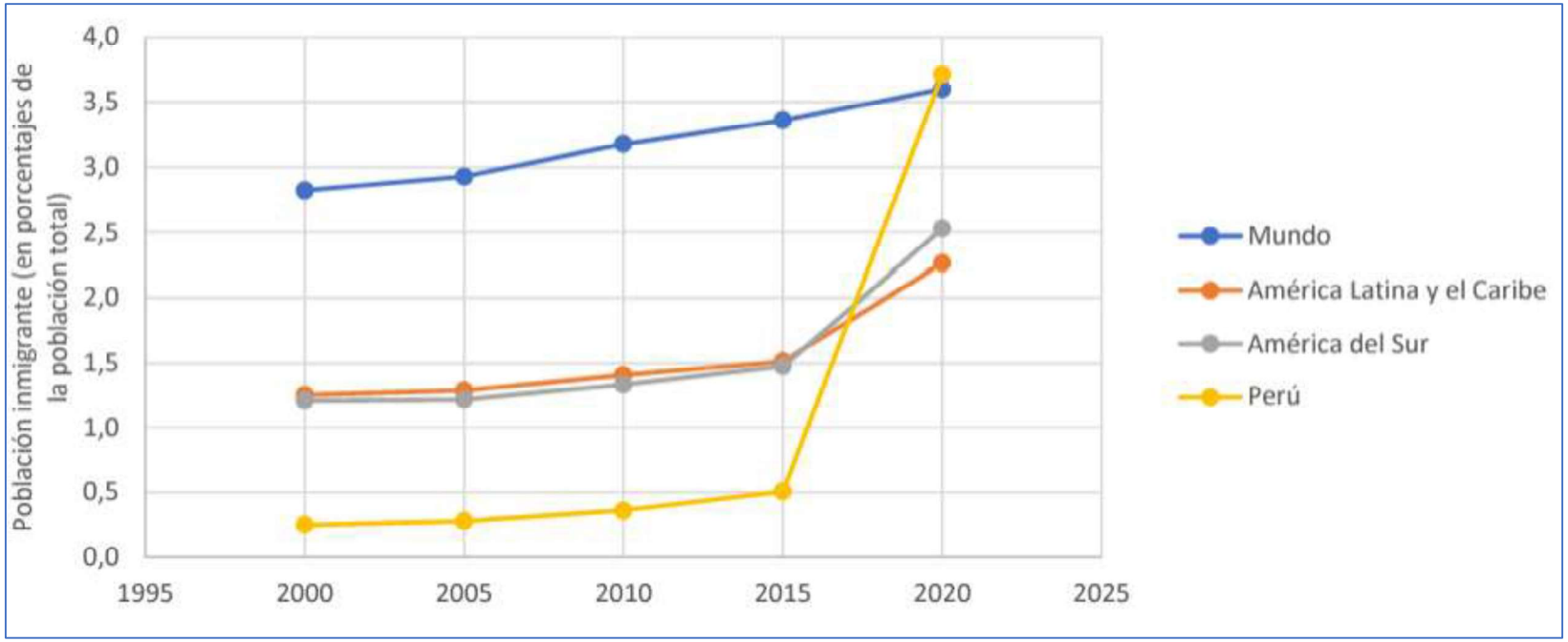
CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

Migraciones en Perú: S XIX, XX y XXI



3. PANORAMA MUNDIAL DE LA MIGRACION

PERU – MUNDO: POBLACIÓN INMIGRANTE 2000-2020



Fuente: ONU – División de Población International Migration Stock

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

3. PANORAMA MUNDIAL DE LA MIGRACION

- **Una de cada 30 personas es migrante en el mundo..**
- **En 1990 había 153 millones de migrantes.**
- **En 1970 había poco más de 90 millones de migrantes.**

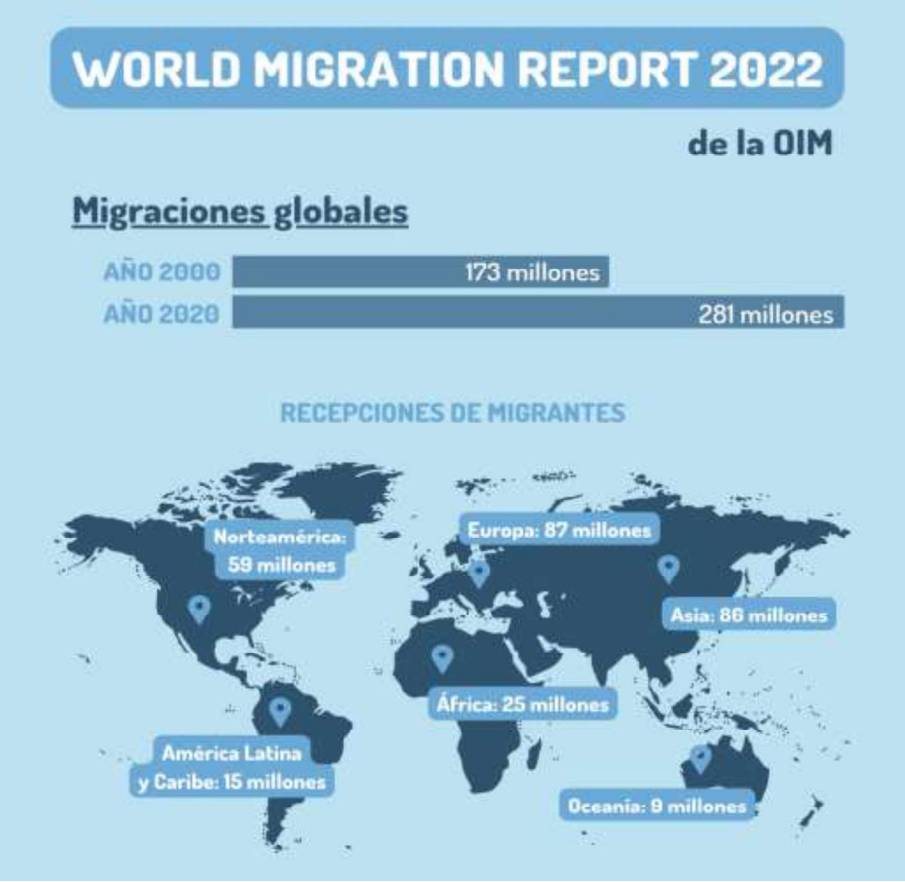
3. PANORAMA MUNDIAL DE LA MIGRACION

- EL NÚMERO DE NIÑOS MIGRANTES QUE SE DESPLAZAN A TRAVÉS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE ALCANZA UN NUEVO RÉCORD EN MEDIO DE LA VIOLENCIA, LA INESTABILIDAD Y EL CAMBIO CLIMÁTICO.

- Una de cada cuatro personas en movilidad en América Latina y el Caribe **es un niño**, la proporción más alta a nivel mundial.

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

3. PANORAMA MUNDIAL DE LA MIGRACION



Tanto los países desarrollados como aquellos en vías de desarrollo cada día reciben “olas migratorias” que sacuden las fronteras y ocasionan desequilibrios económicos, sociales y demográficos:

- Los destinos migratorios generalmente son países donde se reconocen los DDHH y la libertad de expresión.
- También son países con desarrollo humano elevado (Alto, medio alto, medio) según el IDH.
- En LATAM la mayoría de los países son simultáneamente puntos de origen, tránsito, destino y retorno.
- En este escenario, existen organizaciones criminales que se dedican a la trata o tráfico de personas.

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO E IMPACTO EN LA SN

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

PERÚ: EXTRANJEROS RESIDENTES, SEGÚN NACIONALIDAD, AL 2021

Nota: Información al 31 de agosto de 2021.
Fuente: Superintendencia Nacional de Migraciones (MIGRACIONES).
Elaboración: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).

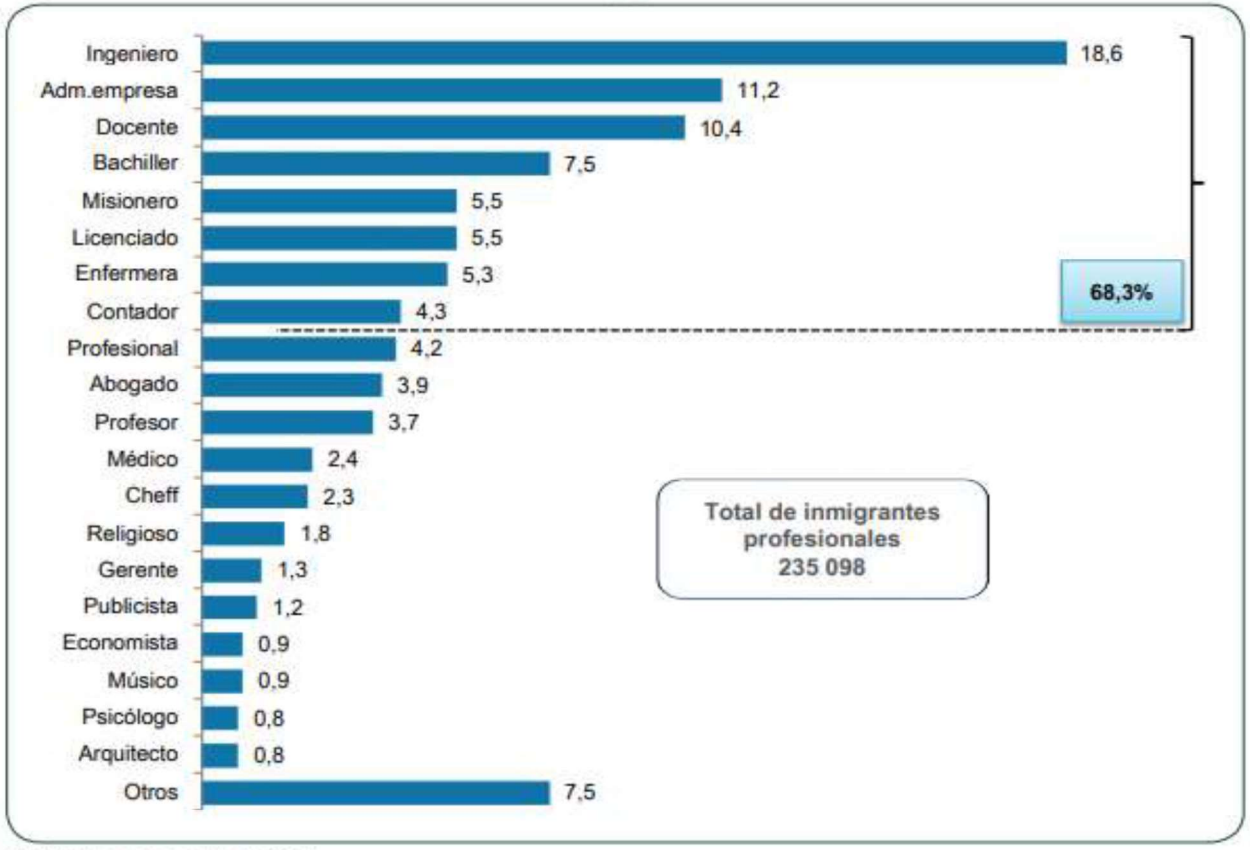
Inmigración en el Perú según la nacionalidad de origen

N.º	País	Cantidad	Año
1.º	Venezuela	1 510 000 venezolanos	2023
2.º	Colombia	53 852 colombianos	2022
3.º	España	27 941 españoles	2022
4.º	Ecuador	14 156 ecuatorianos	2021
5.º	Estados Unidos	13 444 estadounidenses	2021
6.º	Argentina	11 181 argentinos	2021
7.º	Chile	10 096 chilenos	2021
8.º	Brasil	9 501 brasileños	2021
9.º	China	9 041 chinos	2021
10.º	Bolivia	7 715 bolivianos	2021
11.º	México	5 130 mexicanos	2021
12.º	Italia	3 664 italianos	2021
13.º	Francia	3 183 franceses	2021
14.º	Cuba	2 813 cubanos	2021
15.º	Alemania	2 645 alemanes	2021
16.º	Uruguay	2 476 uruguayos	2021
17.º	Corea del Sur	1 995 surcoreanos	2021
18.º	Reino Unido	1 788 británicos	2021
19.º	Canadá	1 727 canadienses	2021
20.º	Japón	1 326 japoneses	2021

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

PERÚ: EXTRANJEROS RESIDENTES, SEGÚN PROFESIÓN U OCUPACIÓN PRINCIPAL, AL 2021
(%)



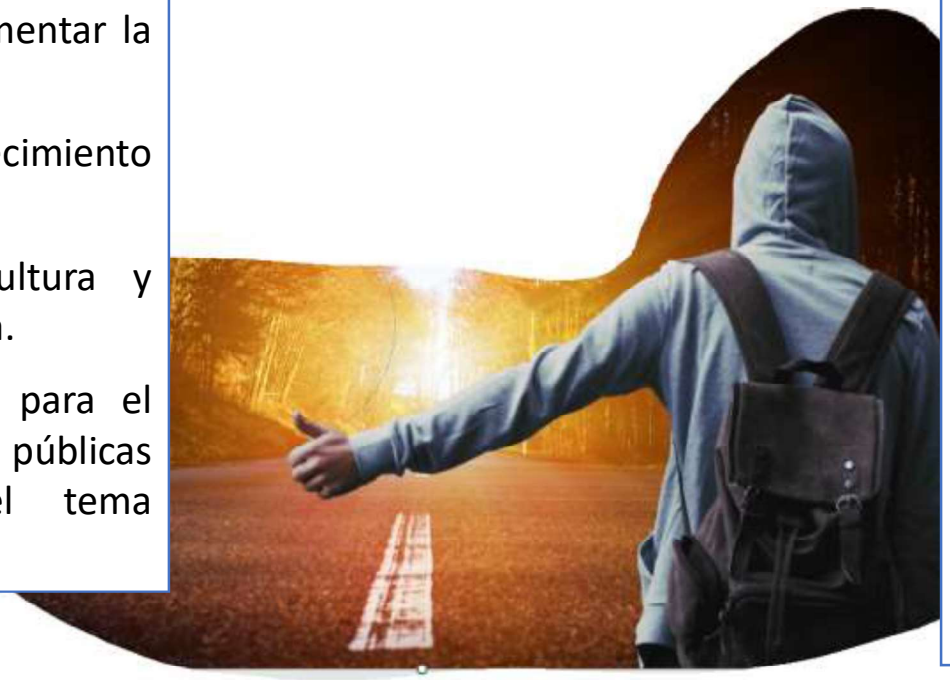
Nota: Información al 31 de agosto de 2021.
Fuente: Superintendencia Nacional de Migraciones (MIGRACIONES).
Elaboración: Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

ASPECTOS POSITIVOS (Migraciones regulares)

- Potencial de incrementar la productividad.
- Contribuir al crecimiento económico.
- Incrementar la cultura y solidaridad humana.
- Impulsa al Estado para el diseño de políticas públicas enfocadas en el tema migratorio.



ASPECTOS NEGATIVOS (Migraciones Regulares/Iregulares)

- Generan informalidad.
- Competencia laboral.
- Despierta sentimientos xenófobos.
- Sobrecarga de los SSPP.
- **Genera percepción de INSEGURIDAD; se asocia a los migrantes ilegales con el NT, sicariato, terrorismo, delincuencia/violencia**

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

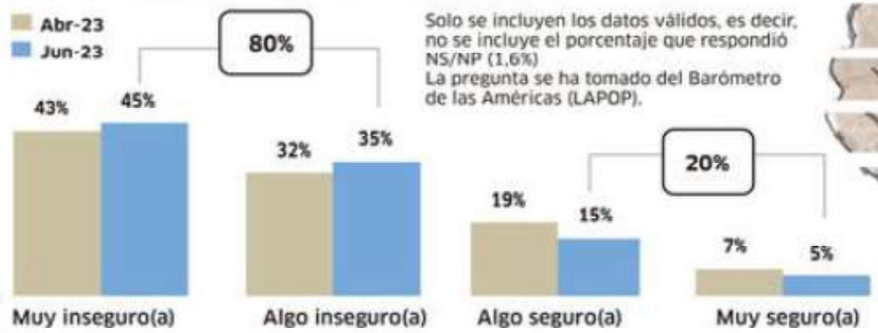
4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

La percepción de la seguridad en el Perú a nivel nacional.

Fuente: IEP (Instituto de Estudios Peruanos). Junio 2023

Percepción de seguridad en el lugar donde vive

Hablando del lugar o el barrio donde usted vive y pensando en la posibilidad de ser víctima de un asalto o robo, ¿usted se siente muy seguro(a), algo seguro(a), algo inseguro(a) o muy inseguro(a)?



Solo se incluyen los datos válidos, es decir, no se incluye el porcentaje que respondió NS/NP (1,6%)
La pregunta se ha tomado del Barómetro de las Américas (LAPOP).

Base junio 2023: total de entrevistados-nacional (1.209)

junio 2023	Total	Ámbito			Macrozona				Nivel socioeconómico		
		Lima met.	Perú urbano	Perú rural	Norte	Centro	Sur	Oriente	NSEA/B	NSE/C	NSED/E
Muy inseguro(a)	45%	53%	44%	32%	43%	44%	39%	36%	39%	52%	42%
Algo inseguro(a)	35%	33%	35%	39%	35%	37%	38%	34%	37%	30%	38%
Algo seguro(a)	15%	11%	16%	18%	15%	15%	18%	19%	20%	14%	14%
Muy seguro(a)	5%	2%	5%	12%	7%	5%	5%	11%	4%	4%	7%

Base junio 2023: total de entrevistados-nacional (1.209)

Diferencia significativa

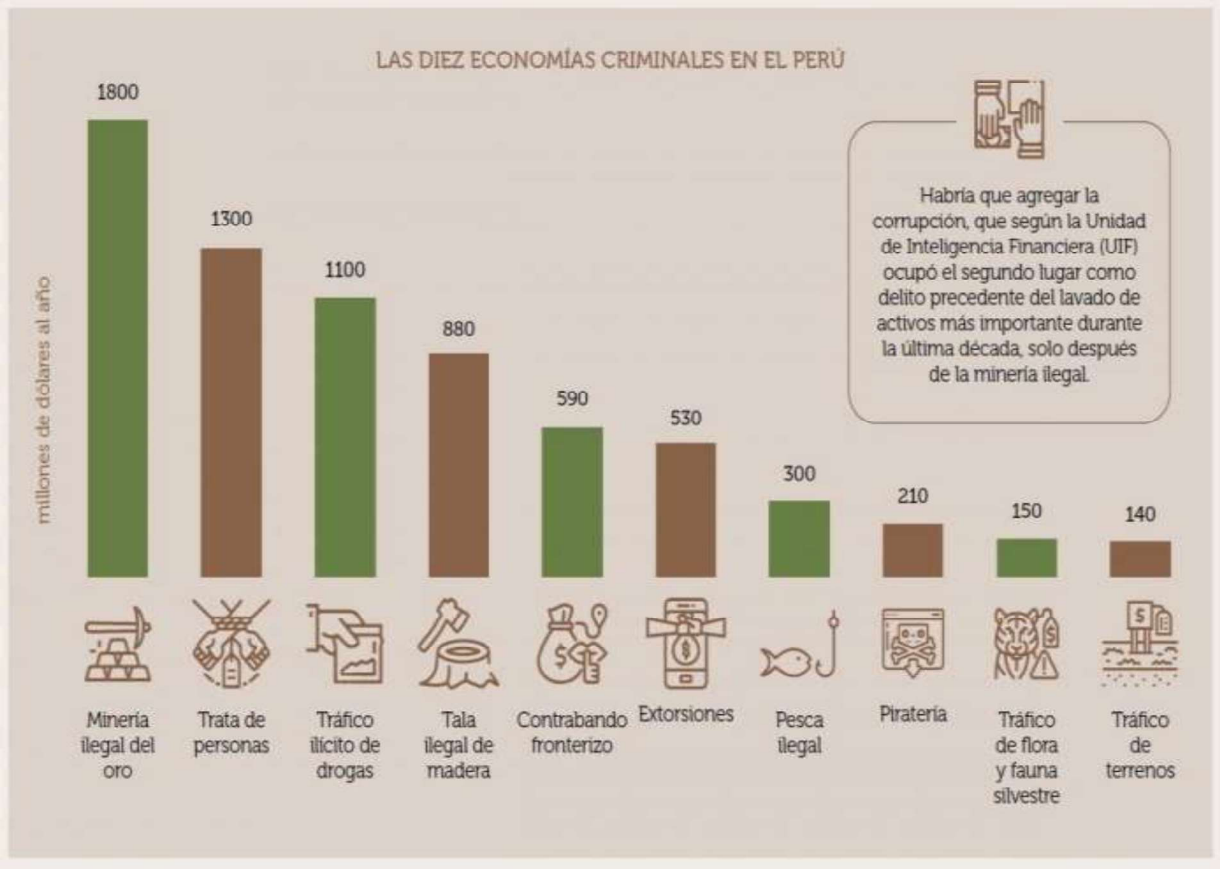
Solo se incluyen los datos válidos, es decir, no se incluye el porcentaje que respondió NS/NP (1,6%)
La pregunta se ha tomado del Barómetro de las Américas (LAPOP).

Fuente: IEP

Infografía - La República

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN



La participación de los **migrantes ilegales** en el Perú se enfoca fundamentalmente en:

- Trata de personas
- Tráfico ilícito de drogas
- Extorsiones/sicariato
- Tráfico de armas
- Delincuencia común (arrebatos, robos a mano armada, asaltos, etc.).

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

La respuesta del Estado peruano:

Sunedu: Profesionales extranjeros regulares pueden validar sus títulos universitarios

Los migrantes profesionales estarán en mejores condiciones para participar en convocatorias de trabajo en el sector público y privado, sostuvo la Superintendencia.

Siete cambios que trae la nueva Ley de Migraciones que estarán vigentes desde marzo

Uno de esos cambios establece que los extranjeros podrán acceder a un contrato de trabajo o de prestación de servicios en el sector público.

+ Reconocimiento de estatus migratorio
+ Acceso a los servicios de educación, salud y seguro médico integral del Estado (SIS)
+ Formalización de los inmigrantes: RENIEC, Superintendencia de Migraciones
+ Programas de sensibilización para integrar a los migrantes

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

4. MIGRACIONES EN PERU: ANALISIS, RESPUESTA DEL ESTADO e IMPACTO EN LA SN

La respuesta del Estado peruano:

Gobierno busca expulsar del país a extranjeros en flagrancia o con pena suspendida

A continuación, cada uno de los temas que abordará el gobierno, en el marco de las facultades legislativas en seguridad ciudadana.

Definició de Seguridad Nacional: Perú

Situación que alcanza el Estado, en la que tiene **garantizada la independencia, soberanía e integridad territorial, el Estado constitucional democrático de derecho, la paz social y los intereses nacionales; así como la protección de la persona humana y los derechos humanos**, mediante acciones de carácter multisectorial en todos los niveles de gobierno, que permitan hacer frente a las amenazas y preocupaciones con la finalidad de crear las condiciones para alcanzar mayores niveles de bienestar general y propiciar el bien común.

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

El **impacto** en la Seguridad Nacional del Perú

1. Alta percepción ciudadana de la asociación MIGRANTE = DELINCUENCIA, lo cual es injusto porque generaliza a los migrantes regulares y los ilegales, produciendo xenofobia.
2. El accionar de las bandas criminales y el crimen organizado afectan al **objeto de la Seguridad Nacional del Perú, por tanto, se les consideran AMENAZAS:**

   - **Independencia, soberanía e integridad territorial**: vulneración de las fronteras por migrantes ilegales
   - **Estado constitucional democrático de derecho**: infiltración en la administración pública (corrupción)
   - **Paz social**: alta incidencia delincuencial que genera violencia indiscriminada.
   - **Intereses nacionales**: afecta la economía (informalidad, reducción de salarios, mayores presupuestos para SSPP) y genera emigración de talento humano a otros países.
   - **Protección de la persona humana y los DDHH**: genera temor, miedo, inseguridad en las personas.

3. No obstante, es necesario puntualizar que, del universo de extranjeros en Perú, menos del 2% de ellos (venezolanos, colombianos, ecuatorianos), casi todos migrantes ilegales y con antecedentes penales en sus países, conforman las bandas criminales, junto con nacionales.

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

5. CONCLUSIONES

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

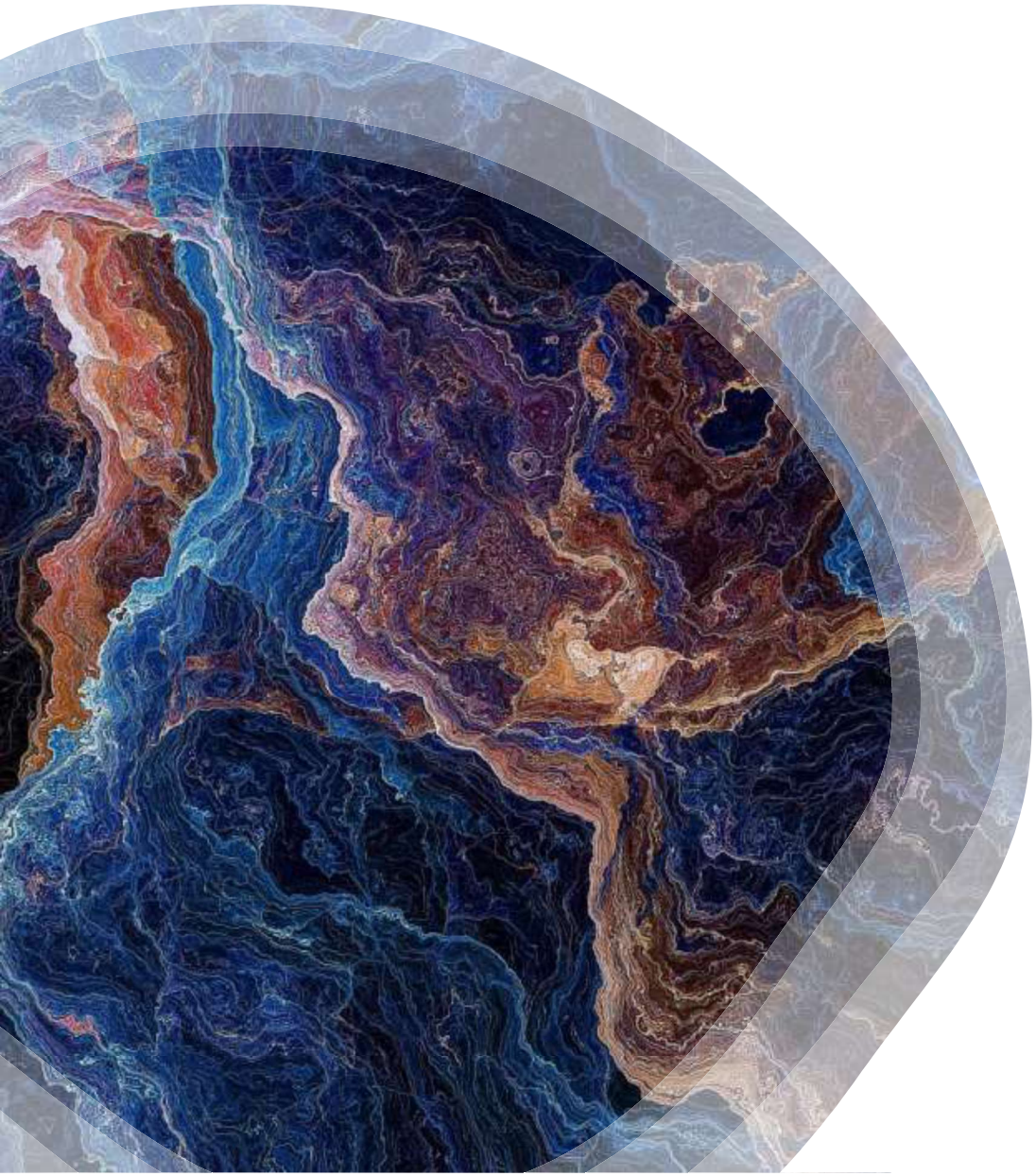
5. CONCLUSIONES

1. La MIGRACION es un **desafío** del desarrollo. A lo largo de la historia de la humanidad así se ha demostrado.
2. Es un problema central que **se agravará** en el camino a la próxima década y tiene alcance global.
3. Los **motivos para migrar:** Malas condiciones socio-económicas, crisis humanitarias y políticas fundamentalmente. Los conflictos y desastres naturales también generan migraciones.
4. Hay que tener en cuenta que las migraciones **no son un fenómeno negativo**, siempre y cuando sean regulares.
5. Perú tiene una **rica tradición de acogida a inmigrantes** desde el S XVI.
6. La **diáspora venezolana en Perú**, como país de acogida y de larga tradición humanitaria, suma más de 1´500,000; en total son casi 2 millones de extranjeros si se suma otras nacionalidades.
7. En los **corredores migratorios operan organizaciones criminales** ligadas al tráfico de migrantes y trata de personas, lo que incrementa el drama del migrante.

CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

5. CONCLUSIONES

8. La **percepción de inseguridad** en la ciudadanía, a nivel nacional, es **ALTA**, lo que se explica por la recurrencia de hechos delictivos por parte de ciudadanos extranjeros. Este nivel de inseguridad está provocando la **emigración de talento** humano peruano a otros destinos.
9. La respuesta del **Estado peruano beneficia** a la gran mayoría de desplazados. Se trata de formalizar su inserción en la sociedad peruana.
10. Al mismo tiempo se están adoptando **medidas para controlar y erradicar** a los infractores a la ley y sus actividades criminales.
11. La actual ola migratoria, no necesariamente es un fenómeno negativo; sin embargo, **existe un segmento minoritario** cuyo accionar fuera de la ley está ocasionando serias **disrupciones a la Seguridad Nacional del Perú**. Es preocupación nacional la creciente influencia de las economías ilegales en la política.
12. Así mismo, preocupa la competencia laboral y su efecto en los salarios tanto como los brotes de xenofobia (racismo).
13. La migración extranjera supera en número al total de habitantes de la segunda ciudad más poblada de Perú por lo que las previsiones presupuestales para atender a los inmigrantes es de gran magnitud.
14. Siendo un problema nacional en Perú, **también es aplicable a otras naciones de la región**, por lo que se debería actuar en consenso para **coordinar el diseño de políticas y soluciones**.



CAEN Centro de Altos Estudios Nacionales
ESCUELA DE POSGRADO

XII SEMINARIO ONLINE DE LA ACDIA

Las migraciones en el Perú: Incidencia en la Seguridad y Defensa Nacional

Dr. Roberto VIZCARDO Benavides
Instituto de Investigación General Marín Arista
CAEN – EPG
Lima, setiembre 2023
instituto.marin@caen.edu.pe